



## Newsletter di lunedì 24 settembre 2018

### Sommario

- 1) [Parlamento](#)
- 2) [Governato](#)
- 3) [Regioni](#)

- **68esima edizione OMS Europa.** Conte e Grillo intervenuti su sistema sanitario nazionale.
- **Influenza aviaria.** Istituito tavolo di coordinamento tra ministero della Salute e Mipaaf.
- **Sicurezza dei medici.** Ministro Grillo annuncia ddl dell'esecutivo per protezione personale sanitario.
- **DDL legge europea e delegazione europea 2018.** Previste novità nel settore veterinario e sanitario.
- **Contratti medici.** Fdl ha chiesto chiarimenti su posizione del governo.

### 1) Parlamento

#### Camera

**Camera - sicurezza dei medici, ministro Grillo risponde a LeU: presto arriverà in Parlamento ddl dell'esecutivo su tutela personale medico. Non verrà riconosciuta qualifica di pubblico ufficiale**

**Proteggere e aiutare una categoria**, quella dei medici, che è caratterizzata da **molteplici fattori di rischio** è una **priorità del ministero della Salute**. Questo il messaggio lanciato dal **ministro Giulia Grillo** il 19 settembre scorso in Aula alla **Camera**, rispondendo all'[interrogazione](#) presentata da **Michela Rostan e Federico Fornaro** di LeU sui numerosi **episodi di violenza a danno del personale medico**, accaduti in questi ultimi anni. In particolare, i due deputati di Liberi e Uguali avevano chiesto al ministro di **valutare la possibilità di riconoscere la qualifica di pubblico ufficiale a medici** e personale sanitario nell'esercizio delle loro funzioni.

Durante il suo intervento, **Grillo ha sottolineato la duplice responsabilità del Sistema sanitario nazionale**, che da un lato deve **prendersi cura della salute dei suoi pazienti** e dall'altro deve **tutelare i medici**. Proprio per raggiungere questo secondo obiettivo, il ministro ha annunciato **l'arrivo in Parlamento del disegno di legge** varato dal governo l'8 agosto scorso, che introduce **una nuova specifica circostanza aggravante**, per aumentare la pena di chi aggredisce un medico durante lo svolgimento del suo lavoro; crea un nuovo **osservatorio** che dovrà monitorare l'evoluzione del fenomeno e **amplierà l'applicabilità del daspo urbano** anche alle strutture sanitarie.

Allo stesso tempo, Grillo ha sottolineato come **il riconoscimento della qualifica di pubblico ufficiale avrebbe comportato per i medici molti oneri** non coerenti ed esorbitanti rispetto alle funzioni del personale sanitario e che per questo motivo il governo ha scelto di **non procedere in questo senso**.

Commentando l'intervento del ministro, Rostan si è dichiarata **insoddisfatta** della risposta, poiché uno dei problemi principali del fenomeno è rappresentata dalla **scelta di molti medici di non denunciare gli episodi** di violenza. "Il riconoscimento di questa qualifica - ha concluso la deputata - avrebbe risolto questo problema, poiché **la denuncia sarebbe partita d'ufficio**, senza lasciare possibilità di scelta al soggetto colpito."

## Camera dei deputati

### Camera - ambiente al centro di atti di indirizzo e controllo a Montecitorio: Muccillo risponde a un'interrogazione di Labriola (FI), il M5S presenta interpellanza su "direttiva Habitat"

"L'**operazione condotta nel Mar Piccolo di Taranto risulta ad oggi unica** nella sua dimensione numerica e nel livello di monitoraggio rispetto a quanto è stato fatto in Italia". Lo ha detto alla Camera il **sottosegretario all'Ambiente Salvatore Muccillo**, [rispondendo](#) all'[interrogazione](#) presentata dalla deputata di **Forza Italia Vincenza Labriola** in merito al **trasferimento di specie animali** "a rischio o di particolare valore faunistico" dalle acque del Mar Piccolo.

Stando a quanto affermato da Muccillo, "si è evidenziata la stretta associazione tra rifiuti antropici e molteplici esemplari della specie di interesse conservazionistico", motivo per cui si è scelto di avviare le **operazioni di trasferimento**, che hanno riguardato soprattutto la ***Pinnaculus***, "in relazione alla sua numerosità e alla sua diffusione spaziale". Per limitare i danni arrecati alle specie animali trasferite, ha spiegato il sottosegretario all'Ambiente, le azioni di "espianto e riallocazione" sono state condotte **nel minor tempo possibile**, evitando di "esporre gli animali a condizioni di stress". Gli esemplari traslocati nel corso di un anno (dal 27 giugno 2016 al 30 giugno 2017), ha precisato Muccillo, sono stati un totale di **7.140 individui** tra *Pinnaculus*, *Geodia cydonium* e *Tethya citrina*, tutti "sopravvissuti e in buono stato di salute".

Al termine dell'intervento del sottosegretario all'Ambiente, la firmataria dell'interrogazione Vincenza Labriola si è detta **non soddisfatta** della risposta: "Non metto in dubbio l'operato del commissario straordinario, che tra l'altro non conosco - ha dichiarato Labriola -, però ho visto tante cose che non vanno. Bisogna vederle con i propri occhi. C'è **tantissimo lavoro da fare**".

Sempre alla Camera, è stata presentata il 18 settembre scorso un'[interpellanza](#) a firma **M5S** (primo nome di Paolo Parentela), anch'essa relativa all'ambiente. Il testo, indirizzato al **ministro competente Sergio Costa**, chiede se sia sua intenzione assumere iniziative per rivedere il modo in cui la **direttiva europea "Habitat"** - che mira alla salvaguardia della **biodiversità** tramite la conservazione degli habitat naturali - è stata recepita nell'ordinamento italiano. Il quadro normativo vigente, infatti, non prevede alcuna possibilità di derogare alle linee generali della norma, "bloccando di fatto ogni **intervento di lotta biologica con utilizzo di antagonisti naturali** introdotti da altri areali". Gli interroganti chiedono quindi la disposizione di **deroghe** che consentano questo tipo di "interventi di lotta biologica mirata", seppur **senza arrecare danni** "agli habitat naturali interessati né alla flora e la fauna selvatiche locali".

## Camera

### Camera - contratti medici, Prisco (FDI) chiede a Tria, Grillo e Bongiorno di chiarire posizione del governo

"Il **contratto di medici, veterinari e dirigenti sanitari** del sistema sanitario nazionale è l'unico del comparto sanità ancora **bloccato da oltre nove anni**, un ritardo imperdonabile che colpisce chi ha ruoli di responsabilità diretta nella diagnosi e nella cura dei pazienti e nella protezione della salute, assicurando, in modo insostituibile, un diritto costituzionale fondamentale." Da questa premessa parte [l'interrogazione](#) presentata da **Emanuele Prisco (FDI)** il 19 settembre alla **Camera** e rivolta al **ministro della Salute, Giulia Grillo**, a quello **per la Pubblica Amministrazione, Giulia Bongiorno** e a quello **dell'Economia, Giovanni Tria**.

Il testo si concentra sulla questione dell'**esclusione dell'indennità di esclusività della massa salariale utile** alla quantificazione del rinnovo, che rappresenta uno dei motivi principali del blocco. Il 19 marzo scorso la **ragioniera generale dello Stato**, con [nota n. 40363](#), si è espressa **negativamente sulla proposta**

**avanzata dal Comitato di settore regioni-sanità di comprendere l'indennità** di esclusività nella massa salariale, che rappresenterebbe un **incremento di 45 milioni di euro** degli oneri a carico dello Stato.

Prisco evidenzia come "l'esclusione dell'indennità di esclusività dalla massa salariale, equivarrebbe a una **evidente discriminazione di trattamento** dei circa 120.000 dirigenti cui principalmente è affidato il ruolo di tutelare la salute pubblica" e come "la motivazione tecnica adottata dalla ragioneria dovrebbe avere la sola funzione di sollevare un problema da **superare mediante la destinazione delle somme necessarie**".

Per queste ragioni, il deputato chiede ai ministri interrogati quali siano gli **orientamenti del governo** rispetto a questa materia.

## Senato

### **Senato - settore ippico, sottosegretario al Mipaaf Manzato ha risposto ieri in commissione Agricoltura all'interrogazione di La Pietra (Fdl)**

Il sottosegretario **Franco Manzato** ha [risposto](#) in **commissione Agricoltura al Senato** a un'[interrogazione a risposta orale](#) depositata da **Patrizio La Pietra (Fdl)**, relativa al **settore ippico**. L'interrogante domandava al titolare del ministero per le Politiche agricole Gian Marco Centinaio quali iniziative urgenti il governo intendesse assumere per **superare la crisi del settore ippico**, in particolare per i problemi connessi ai **ritardi nei pagamenti**.

Rispondendo, Manzato ha confermato l'alta attenzione del ministero per le problematiche del settore. La risoluzione di queste, però, richiederà, secondo il sottosegretario, una **politica di tipo organico** che riassume la **farraginoso legislazione esistente** (solo nei 2018 circa 21.000 atti trattati dall'amministrazione). Ha dato quindi conto in dettaglio della situazione dei pagamenti arretrati del settore per quanto riguarda le ultime annualità, sottolineando che il governo sta lavorando all'individuazione di **misure per velocizzare i pagamenti**, anche attraverso la costituzione di un'apposita **task force**.

Il senatore La Pietra (Fdl), si è dichiarato **parzialmente soddisfatto** della risposta. Una vera soddisfazione, ha affermato, si potrà avere solo quando le criticità segnalate saranno definitivamente superate. Ha evidenziato in particolare l'**inefficienza degli uffici competenti**, che non forniscono nessuna risposta agli operatori.

## 2) Governo

### Governo

### **Governo - Salute, Conte e Grillo intervenuti alla 68esima riunione dell'Oms Europa: sistema sanitario nazionale è un punto di riferimento**

La questione del **rinnovo del contratto dei medici** "non è sparita dall'agenda e stiamo invece andando avanti con i contatti con le **organizzazioni sindacali**. Incontrerò i sindacati questa settimana". Queste le dichiarazioni rese dal **ministro della Salute, Giulia Grillo**, lunedì durante la **sessantottesima riunione del comitato regionale dell'Oms Europa**, che per la prima volta si è tenuta a Roma, rispondendo così alla minaccia di sciopero fatta nei giorni scorsi dai medici. "Il mio impegno - ha continuato il ministro - è **produrre interventi concreti: finora la sanità in Italia ha subito molti tagli** e la mappa della salute nel nostro paese è piena di luci e ombre e le disuguaglianze sono troppe; tuttavia il nostro sistema sanitario nazionale con un modello universalistico resta **un punto di riferimento per tutto il mondo**". Proprio per affrontare una delle principali criticità del sistema sanitario nazionale, ossia la **carenza di medici e infermieri** dovuto al blocco del turnover, e per permettere all'Italia di assumersi pienamente la "responsabilità di essere un modello", Grillo ha annunciato l'**adozione di "un decreto di emergenza" che sbloccherà i concorsi**. Inoltre, il ministro ha espresso la sua intenzione di **ridurre i ticket** e di **rivedere il sistema delle liste d'attesa per visite ed esami**, poiché "I cittadini non possono aspettare tempi biblici". Queste misure serviranno, secondo quanto affermato dal ministro, a **garantire il diritto alla salute a "tutti i cittadini, indipendentemente dal reddito o alla carta d'identità di provenienza"**.

Anche il **presidente del Consiglio, Giuseppe Conte** è intervenuto durante l'apertura dei lavori, sottolineando l'**importanza di ripristinare a pieno le funzionalità del sistema sanitario nazionale**, nato nel 1978 e divenuto "un punto di riferimento per l'Europa e per il mondo". In particolare, Conte ha voluto sottolineare come le **prerogative principali del suo governo** in questa materia siano quelle di **salvaguardare lo stato di salute nel paese, garantire equità nell'accesso alle cure e far sì che tutti i cittadini possano beneficiare dello stesso livello di assistenza**. Per fare questo, l'esecutivo punterà **sul merito e la trasparenza** e tenterà di riportare a casa quei "cervelli in fuga" di cui il paese ha disperatamente bisogno. Secondo Conte, **la nomina di Luca Li Bassi a nuovo DG di Aifa** andrebbe proprio in questa direzione. Inoltre, il premier ha espresso la volontà di tutto il governo di **proseguire nella sua lotta contro le disuguaglianze** e ha sottolineato come misure quali **il reddito di cittadinanza** siano necessarie a raggiungere questo obiettivo.

Va segnalato, infine, come **sia Conte che Grillo abbiano voluto ribadire l'importanza delle organizzazioni internazionali come l'Oms, e dell'Unione Europea**, definita dal ministro della Salute come "non un'idea astratta, ma un impegno quotidiano e pragmatico".

## Ministero della Salute

### Ministero della Salute - pubblicate relazioni annuali 2018 su rispetto normativa per protezione animali

Il ministero della Salute ha pubblicato il 17 settembre scorso le **relazioni annuali 2018** relative al rispetto della normativa in materia di **protezione degli animali in allevamento e durante il trasporto**.

Il primo dei due documenti, quello che riguarda il benessere degli animali **in allevamento** (in allegato), è basato sulle ispezioni effettuate dai **Servizi veterinari nell'anno 2017**. Il controllo è stato svolto sul 33% degli allevamenti di "galline ovaiole in gabbie", il 27% di "galline ovaiole a terra", il 26% di "galline ovaiole all'aperto", oltre che sul 13% delle aziende ovi-caprine, il 18% di quelle di polli da carne e il 10% di quelle di tacchini. Altri allevamenti esaminati sono stati quelli di vitelli (16%), suini (18%), bovini (20%), e bufali (16%). Diverse le **non conformità** riscontrate, alle quali hanno fatto seguito **provvedimenti sanzionatori** di vario tipo. Stando a quanto riportato dalla relazione, "si sta lavorando per avere **check-list ufficiali in formato elettronico**", che consentirebbero di **migliorare l'efficacia** dei controlli grazie all'utilizzo di dati più facilmente gestibili.

Per quanto riguarda invece la relazione relativa alla protezione degli animali **in fase di trasporto** (in allegato), i controlli svolti nel 2017, che hanno interessato 14.264.860 animali vivi (tra cui bovini, suini, ovi-caprini, equidi, pollame, conigli e cani) e 611.155 kg di pesci d'acquacoltura, hanno fatto emergere un totale di **301 non conformità** (pari al **2%** dei casi esaminati). Questi dati confermano in sostanza quelli dell'anno precedente, accertando la **ricorrenza "di alcune categorie di non conformità"**, quali la mancata idoneità degli animali al trasporto e l'assenza della documentazione necessaria. Le ispezioni, previste dal Piano nazionale benessere animale, sono state condotte dalle **AUSL**, dagli **Uffici veterinari per gli adempimenti comunitari (UVAC)**, dai **Posti di ispezione frontiera (PIF)** e dagli **organi di Polizia**, per poi essere raccolte in un documento unitario redatto dal ministero della Salute.

## Ministero della Salute

### Ministero della Salute - istituito Tavolo di coordinamento sull'influenza aviaria di concerto con il Mipaaf

Elaborare linee guida per la regolamentazione delle autorizzazioni di nuovi **insediamenti di allevamenti avicoli** e per le valutazioni di **compatibilità ambientale**. Questo il principale compito del **Tavolo di coordinamento sull'influenza aviaria** istituito dal **ministero della Salute**, di concerto con il ministero delle **Politiche agricole**, presso la **Direzione generale della sanità animale e dei farmaci veterinari (DGSAF)**.

Del Tavolo, che **si insedierà ufficialmente il 3 ottobre** prossimo con una riunione presieduta dal sottosegretario alla Salute Maurizio Fugatti, faranno parte anche alcuni **rappresentanti dell'Istituto Zooprofilattico sperimentale** delle Venezie e delle Regioni e Province Autonome. Tra le funzioni svolte dagli

esperti, si ricorda la formulazione di indicazioni in merito alla "**gestione dei nuovi accasamenti in situazioni di emergenza**" e alla "definizione delle misure di **controllo o riduzione temporanea della densità negli allevamenti a rischio** più elevato".

Il ministero della Salute ha inoltre reso noto, in un [comunicato stampa](#), il **protocollo operativo** della DGSAF relativo all'**utilizzo di uccelli da richiamo nell'attività venatoria**. Stando a quanto si legge nel testo del provvedimento, "l'utilizzo di volatili appartenenti agli ordini degli Anseriformi e Caradriformi come richiami vivi nella pratica venatoria potrebbe rappresentare un **pericolo di introduzione dei virus influenzali** dalle popolazioni selvatiche a quelle domestiche". Per questa ragione, è importante garantire misure di **biosicurezza** e favorire "**l'individuazione precoce della malattia**", oneri di cui sono responsabili le Regioni e le Province autonome.

## ES - Osservatorio politico

### **Governo - ddl legge europea 2018 e delegazione europea 2018: focus sui testi prossimi all'approdo in Parlamento**

**Saranno presto assegnati alle commissioni Politiche Ue di Camera e Senato** per l'esame referente i **ddl delegazione europea 2018 e legge europea 2018**, approvati dal Consiglio dei ministri lo scorso 6 settembre (vedi ES 7/9/2018, in allegato i testi più recenti).

I provvedimenti sostituiscono dal 2012 la legge comunitaria, il principale strumento per **adeguare la normativa italiana agli obblighi imposti dall'Unione europea**. La legge di delegazione europea definisce i principi di delega e contiene l'allegato A, ovvero l'elenco di direttive che dovranno essere recepite con decreto legislativo per le quali non sono definiti principi e criteri specifici di delega, mentre la legge europea dispone gli adempimenti degli obblighi che derivano dall'appartenenza dell'Italia alla Ue. Ricordiamo che gli schemi dei decreti legislativi attuativi delle direttive sono trasmessi, dopo l'acquisizione degli altri pareri previsti dalla legge, alla Camera e al Senato affinché si esprimano le commissioni competenti con un parere.

Quanto alle norme d'interesse dei due provvedimenti, segnaliamo:

#### Ddl delegazione europea 2018

- **l'articolo 1, in materia di libera circolazione dei lavoratori** (interviene sul decreto legislativo 9 novembre 2007, n. 206, che attua la direttiva 2005/36/CE relativa al riconoscimento delle qualifiche professionali, successivamente modificato dal decreto legislativo 28 gennaio 2016, n. 15, con il recepimento della direttiva 2013/55/UE). Definisce in particolare il lavoratore "legalmente stabilito", ovvero un cittadino dell'Unione europea che "ha ottenuto il riconoscimento della qualifica professionale da parte delle Autorità competenti dello Stato in cui risiede e non è soggetto ad alcun divieto, neppure temporaneo, all'esercizio della professione sul territorio nazionale. E' possibile essere legalmente stabiliti come lavoratore autonomo o lavoratore dipendente.

- l'articolo 10 attua la **direttiva** della Commissione europea (Ue 2017/1572) - di cui è scaduto il 30 marzo scorso il termine di recepimento - volta a integrare una direttiva precedente in materia di **principi e linee guida** relative alle buone prassi di **fabbricazione dei medicinali per uso umano**; i principi in questione devono essere rispettati sia per la produzione sul territorio nazionale che per i medicinali importati dall'estero, compresi i medicinali sperimentali. Numerose le novità anche in materia di **ispezioni**; tra queste anche la considerazione da parte di **Aifa** della raccolta delle procedure dell'unione sulle ispezioni e sullo **scambio di informazioni**.

#### Legge europea 2018

- l'articolo 10 delega l'esecutivo a **raccogliere in appositi testi unici tutte le norme in vigore in materia di sementi e di materiali di moltiplicazione delle piante da frutto, delle ortive e dei materiali di moltiplicazione della vite**, divise per settori omogenei. I testi dovranno essere coordinati con le disposizioni del regolamento (UE) n. 2016/2031, relativo alle misure di protezione contro gli organismi nocivi per le piante, e con le pertinenti disposizioni del regolamento (UE) n. 2017/625, relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività

ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante e sui prodotti fitosanitari.

- di conseguenza, l'articolo 11 prevede che il governo adotti uno o più decreti legislativi per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) n. 2016/2031, relativo alle **misure di protezione contro gli organismi nocivi per le piante**, e con le pertinenti disposizioni del regolamento (UE) n. 2017/625, relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante e sui prodotti fitosanitari. Tra i criteri per l'adozione dei testi, l'adeguamento e la semplificazione delle norme in vigore sulla base delle recenti conoscenze tecnico-scientifiche di settore; l'individuazione delle autorità competenti, degli organismi delegati e dei compiti conferiti, per l'applicazione del regolamento; l'adozione di un Piano di emergenza nazionale; la ridefinizione del sistema sanzionatorio.

- all'articolo 12 è prevista l'adozione anche dei dlgs per adeguare la normativa italiana al regolamento (UE) n. 2017/625, relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per **garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante e sui prodotti fitosanitari**. Tra i criteri di adozione del regolamento, viene previsto di individuare il **ministero della Salute quale Autorità competente** deputata a organizzare o effettuare i controlli ufficiali, anche con riferimento agli alimenti e ai mangimi geneticamente modificati.

## Mipaaft

### Mipaaft - etichettatura facoltativa carni bovine, pubblicato rapporto monitoraggio attività organismi di controllo

Il [sito del ministero delle Politiche agricole](#) ha reso pubblico il **15° rapporto** dell'attività degli organismi indipendenti di controllo svolto nell'ambito dell'**etichettatura facoltativa delle carni bovine**.

Il testo, che riguarda le attività di monitoraggio svolte dagli organismi indipendenti autorizzati ai controlli, ha rilevato il **3,8% di non conformità** ("che appare su livelli accettabili"), distribuita in maniera **disomogenea** tra le varie attività esaminate ("prossime allo zero per i mangimifici, gli allevamenti e i punti vendita, al 1,4% per i laboratori di sezionamento al 2% per i macelli, fino al 9,4% per le organizzazioni").

Per quanto riguarda le violazioni riscontrate, le organizzazioni di etichettatura hanno **attivato le "relative azioni correttive"** che, normalmente, portano alla loro positiva definizione". In caso di **non conformità gravi**, cioè quelle che impediscono la rintracciabilità della carne, l'attività di etichettatura dell'operatore interessato è invece **immediatamente sospesa**, finché "non vengano ripristinate tutte le condizioni previste dal disciplinare".

## 3) Regioni Regioni

### Regioni - Conferenza Stato-Regioni del 20/09 su Fondo Sanitario Nazionale

Il servizio sanità, lavoro e politiche sociali della **Conferenza Stato-Regioni** di **giovedì 20 settembre** scorso ha discusso del **Fondo Sanitario Nazionale 2017**, della ripartizione della quota di solidarietà in favore delle regioni colpite dal terremoto negli anni 2016/2017 e dell'accesso alla **quota residua 2016** del finanziamento legato allo stesso Fondo, per gli obiettivi di rilievo nazionale.

Lo stesso servizio sanità ha designato un **rappresentante delle regioni** in seno alla commissione scientifica (nome non specificato nel report della Conferenza) per l'elaborazione e la revisione periodica dell'elenco delle malattie professionali presso l'istituto nazionale contro gli infortuni sul lavoro (**Inail**).