



## Newsletter di lunedì 4 febbraio 2019

Cosa è successo nei centri decisionali dal 28 gennaio al 1 febbraio 2019

### Sommario

- 1) [In evidenza](#)
- 2) [Parlamento](#)
- 3) [Governo](#)

In questo numero:

- **Sanità veterinaria e sicurezza alimentare.** Pubblicata la relazione del ministero della Salute sul processo di autovalutazione per il 2017 dei sistemi di controllo ufficiale.
- **Medicinali veterinari.** Online il resoconto della riunione di gennaio del comitato EMA.
- **Filiera bufalina.** Audizioni in commissione Agricoltura del Senato, posto l'accento sul ruolo del veterinario aziendale.
- **DI semplificazioni.** Testo all'esame della Camera in seconda lettura, dichiarata improponibile da palazzo Madama la proposta di modifica 9.0.600 dei relatori sulla ricetta veterinaria cartacea.

### 1) In evidenza

#### Ministero della Salute

#### **Ministero della Salute - pubblicata la Relazione sul processo di autovalutazione per l'anno 2017 sul funzionamento dei sistemi di controllo ufficiale in tema di sanità veterinaria e sicurezza alimentare**

Pubblicata il 28 gennaio, si apprende da un [comunicato stampa](#) del ministero della Salute, la **Relazione sul processo di autovalutazione per l'anno 2017** (in allegato) con l'analisi dei **risultati della autovalutazione annuale** svolta dalle **AASSL**, dalle **regioni** e dalle **direzioni generali** competenti (DGSAF e DGISAN) sul **funzionamento dei sistemi di controllo ufficiale riguardanti la sanità pubblica veterinaria e la sicurezza alimentare**. Nel testo della nota viene ribadito che la **raccolta dati è avvenuta attraverso l'utilizzo di una piattaforma online** messa a disposizione dal dicastero della Salute.

L'esito della rilevazione relativa all'anno 2017 ha mostrato i seguenti risultati:

- **condivisione tra tutte le autorità competenti** (ministero, regioni e Asl) **di un alto livello di evidenza di conformità**, in particolare riguardo l'**organizzazione** e il **sistema di allerta** nel settore in oggetto;

- **punteggi minori** sia per le Regioni che per le ASL si sono evidenziati in merito alla **qualificazione del personale, coordinamento e interfaccia tra le autorità e istituzioni**, diritto alla difesa, ricorsi, reclami e contenziosi, comunicazione e informazione.

In generale è da segnalare positivamente la pressoché **totale partecipazione di tutte le autorità competenti al processo di autovalutazione** che manifesta la volontà di utilizzare **nuovi strumenti standardizzati**, per assicurare il miglioramento continuo delle proprie attività di prevenzione in **sicurezza alimentare e sanità pubblica veterinaria**.

## 2) Parlamento

### Senato

**Senato - filiera bufalina, in commissione Agricoltura ciclo di audizioni su problematiche del settore: necessario garantire a piccole aziende possibilità di assumere veterinario aziendale**

**La filiera bufalina** al centro delle audizioni informali svolte il 30 gennaio in **commissione Agricoltura del Senato**, che ha ascoltato **Alleanza delle Cooperative Italiane, Confagricoltura, Coldiretti, CIA, Copagri, UNCI Agroalimentare, UECOOP, Consorzio di tutela della mozzarella di bufala campana, Associazione italiana allevatori (AIA), Assolatte, Associazione nazionale allevatori specie bufalina e RIS bufala**.

In generale, tutti gli auditi hanno espresso grande **soddisfazione per la situazione attuale del settore**, che negli ultimi anni ha visto crescere notevolmente i propri numeri, anche grazie all'**incremento dell'export**. Nonostante l'**andamento positivo del mercato**, le associazioni ascoltate hanno indicato alcuni elementi su cui sarebbe necessario lavorare, per **rendere ancora più efficiente il processo di produzione e vendita**. Fra i punti più importanti toccati durante la seduta, vanno segnalati:

- la necessità di migliorare ulteriormente il **sistema di tracciabilità** dei prodotti, incaricando l'Istituto zoo-profilattico per il Mezzogiorno di ricevere sia i dati dei caseificatori che quelli degli allevatori, così da raccogliere **in un unico soggetto** le competenze di monitoraggio e controllo della filiera. Inoltre, secondo **Enrico Migliaccio di Confagricoltura** sarebbe necessario **introdurre incentivi e sanzioni** con l'obiettivo di spingere tutti gli attori che compongono la filiera ad adempiere ai propri obblighi in materia di tracciabilità. Sempre su questo tema è intervenuto anche **Salvatore Velotto**, presidente dell'Ordine dei Tecnologi alimentari di Campania e Lazio per **Unci agroalimentare**, che ha suggerito di **“digitalizzare il processo di tracciabilità**, attraverso una procedura di blockchain”;
- l'**introduzione di incentivi** che spingano gli **allevatori** a migliorare tutti gli aspetti del loro lavoro, con particolare riguardo per la **sostenibilità, l'uso degli antibiotici, il benessere degli animali e la bio-sicurezza**. Come spiegato da **Paolo Conte, direttore di Copagri Campania**, sarebbe utile modificare la normativa nazionale in materia di **veterinari aziendali**, rafforzandola e garantendo anche ai piccoli allevatori “la possibilità di permettersi un professionista del genere”. Nel suo intervento Conte ha spiegato che per rendere ancora più efficiente il settore sarebbe necessario introdurre un meccanismo che **premi i soggetti più virtuosi**, così da spingere tutti i produttori ad adeguarsi agli standard più elevati;
- i problemi creati dalla **direttiva nitrati**, la cui applicazione sarà **obbligatoria dal primo marzo** e che potrebbe portare all'abbattimento di moltissimi capi, a causa dell'impossibilità della maggior parte degli

allevatori di adeguarsi alla norma. Secondo gli auditi sarebbe necessario coinvolgere le Regioni su questo tema, **concedere una proroga** e stanziare **finanziamenti** che permettano la costruzione di **impianti di smaltimento dei rifiuti**. In questo modo sarebbe possibile creare forti benefici sia per i produttori, che per l'ambiente, generando anche un importante ritorno economico;

- la necessità di **migliorare le analisi sugli animali**. In molti casi i controlli sanitari condotti sui bufali si sono rivelati inefficaci, portando a identificare come malati anche capi che non lo erano e costringendo gli allevatori ad abatterli;
- le difficoltà riscontrate dalle aziende del settore di accedere ai **fondi del Programma di sviluppo rurale** a causa della **concorrenza della filiera bovina**, che forte di numeri decisamente più grandi, beneficia della maggior parte dei finanziamenti.
- la creazione di una **direzione generale programmatica per le politiche agricole** presso il **Mipaaf**, in modo da creare un unico interlocutore istituzionale e snellire le procedure burocratiche a carico delle imprese agricole.

Da segnalare, infine, **l'intervento di Gennaro D'Alessio**, rappresentante di **Alleanza delle Cooperative Italiane**, che ha evidenziato come il settore della filiera bufalina sia caratterizzato dalla presenza di **moltissime aziende di piccole dimensioni** e come sia proprio questa **frammentazione** a generare i problemi maggiori del comparto. La soluzione secondo, D'Alessio, è proprio quella offerta dal **modello cooperativo** che permette di **unire tutta la filiera**, migliorando la tracciabilità, riducendo i costi e aumentando la qualità del prodotto. Al termine del suo intervento D'Alessio ha anche chiesto ai commissari di riconsiderare la **politica di chiusura** adottata dai paesi dell'Unione europea **nei confronti della Federazione Russa**, che ha danneggiato significativamente questo settore.

[Qui](#) il link al video.

## Camera

**Camera - (C. 1070) aggressioni al personale sanitario, assegnata alla commissione Giustizia pdl del PD che modifica l'articolo 336 del codice penale: prevista reclusione per chi minaccia o compie violenza nei confronti di medici**

Assegnata alla commissione Giustizia della Camera per l'esame referente, che deve ancora iniziare, la proposta di legge [C. 1070](#) di iniziativa di **Vincenza Bruno Bossio (Pd)**, che intende **modificare l'articolo 336 del Codice penale** in materia di violenze e minacce nei confronti di pubblici ufficiali. Modificando il comma 1 dell'articolo in questione, la pdl, composta da un solo articolo, dispone che **chiunque usa violenza o minaccia nei confronti di un pubblico ufficiale o di un incaricato del pubblico servizio, compreso il personale medico e sanitario del Servizio sanitario nazionale, è punito con la reclusione da sei mesi a cinque anni**. La relazione illustrativa al provvedimento ricorda che nel solo 2017 sono stati ben **1.200 i casi denunciati di aggressione al personale sanitario**, ma secondo le organizzazioni sindacali gli episodi sono stati molto più numerosi perché in molti hanno preferito non presentare denuncia.

Si segnala che è attualmente **all'esame redigente della commissione Sanità del Senato** il ddl [S. 867](#), di iniziativa del ministro della Salute Giulia Grillo, che introduce disposizioni in materia di sicurezza per gli esercenti le professioni sanitarie nell'esercizio delle loro funzioni. Sul provvedimento, che tratta in maniera ampia l'argomento, il gruppo di lavoro del Senato sta svolgendo un ciclo di audizioni (vedi ES 23/01/2019).

## Camera

**Camera - (C. 1550) di semplificazioni, in corso seconda lettura dopo trasmissione dal Senato, le referenti sono la V e la X, il testo è atteso in Aula [domani](#) alle 11. A palazzo Madama improponibile emendamento 9.0.600 dei relatori su ricetta veterinaria**

**Trasmesso alla Camera per la seconda lettura** il testo del **ddl di conversione del decreto semplificazioni** già approvato dal Senato, con il numero [C. 1550](#), che è atteso in **Aula [domani](#)** alle 11. L'esame del provvedimento è stato affidato **in sede referente alle commissioni riunite Bilancio e Attività produttive**, che si sono riunite nuovamente [oggi](#) alle **10** per proseguire i lavori. **Il testo deve superare l'esame della Camera entro il 12 febbraio**, giorno di decadenza del decreto-legge, perciò, visti i tempi stretti, non dovrebbe subire ulteriori modifiche, sebbene l'iter pieno di imprevisti a cui si è assistito finora non consenta di escludere decisioni inaspettate.

Il **30 gennaio** tutte le commissioni consultive hanno espresso pareri favorevoli senza osservazioni né condizioni, mentre il termine per la presentazione di emendamenti nelle referenti scadeva il 31 alle 16.

L'articolato pervenuto alla Camera **recepisce le modifiche apportate dall'Aula di palazzo Madama** dopo un travagliato esame, che ha visto l'approvazione in prima lettura di **30 proposte emendative** (erano 83 nelle commissioni referenti, poi ridotte in seguito al monito del Presidente della Repubblica Sergio Mattarella sull'eccessiva eterogeneità del testo).

**Ricordiamo che la proposta di modifica 9.0.600 dei relatori Mauro Coltorti (M5S) e Daisy Pirovano (Lega) (Autonomie) in materia di ricetta cartacea per i farmaci per animali non da alimenti** non era stata posta ai voti in Aula del Senato in quanto dichiarata "improponibile" dalla presidente Maria Elisabetta Alberti Casellati, ma era stata inizialmente approvata dalle commissioni referenti.

Sono invece **entrate nel testo coordinato** le seguenti proposte emendative:

- **9.0.41 (testo 2)** di Maria Cristina Cantù (Lega) prevede che, nelle more della definizione del Patto per la Salute 2019-2021, un decreto del ministro della Salute adottato di concerto con il ministro per la Pubblica amministrazione e con il MEF definisca la metodologia per la determinazione del fabbisogno di personale degli enti del Servizio sanitario nazionale;
- **9.0.500**, prevede che per il triennio 2019 – 2021, la dirigenza amministrativa, professionale e tecnica del Servizio sanitario nazionale, in considerazione della mancata attuazione nei termini previsti della delega della riforma PA, è compresa nell'area della contrattazione collettiva della Sanità nell'ambito dell'apposito accordo stipulato.

## Camera

**Camera - (C. 950) reati contro gli animali, assegnata alla commissione Giustizia la proposta di riforma di Ferri (Pd)**

Aumentare le **sanzioni** previste dal codice penale nei confronti di chi compie **delitti contro l'incolumità e la sensibilità degli animali** e contrastare il fenomeno **dell'abbandono**. Questi in sintesi, gli obiettivi della pdl ([C.950](#) - in allegato) presentata dal **dem Cosimo Maria Ferri** (ex sottosegretario alla Giustizia) e **assegnata** all'esame referente della **commissione Giustizia di Montecitorio**.

Il testo si compone di **16 articoli**, di cui alcuni sono dedicati unicamente all'**inasprimento** delle **sanzioni** per le diverse fattispecie di reato già esistenti in materia di lesione degli animali, mentre altri mirano a **introdurre**

**di nuove.** Tra queste si segnalano il compimento di **atti sessuali su animali** e la diffusione di materiale zoopornografico che, in forza dell'articolo 7 della proposta, sarebbe punito con la reclusione da 2 a 5 anni e con la multa da 10mila a 40mila euro, e il **divieto di abbandono di animali domestici**(articolo 8) e di **detenzione di animali in condizioni incompatibili con la loro natura** (articolo 10), che potrebbero comportare la reclusione da 3 mesi a un anno.

Il testo non è ancora stato analizzato. Con l'inizio dell'esame della proposta da parte della commissione Giustizia, al momento non ancora in programma, prenderà il via la prima lettura parlamentare.

#### **Camera dei deputati**

#### **Camera - marchiatura delle uova, disco verde in commissione Agricoltura, che approva risoluzione unitaria di Cassese (M5S)**

Si è conclusa lo scorso 29 gennaio la discussione congiunta, in commissione Agricoltura della Camera, delle risoluzioni ([7-00064](#)) di **Gianpaolo Cassese** (M5S), ([7-00082](#)) di **Maria Cristina Caretta** (Fdl) e ([7-00123](#)) di **Flavio Gastaldi** (Lega) sulle iniziative in materia di **marchiatura delle uova**. Alla luce del ciclo di audizioni svolto, il gruppo di lavoro ha **approvato all'unanimità la nuova proposta di risoluzione unitaria (n. 8-00014)** a prima firma **Gianpaolo Cassese** (M5S), che sintetizza tutte le proposte in esame (vedi ES 9/1/2019). Sull'atto il sottosegretario delle Politiche agricole Franco Manzato si è espresso con un parere favorevole.

La **risoluzione unitaria chiede al governo** di:

- adottare iniziative affinché sulle **confezioni di uova** poste in vendita al consumatore finale sia evidenziato in maniera esplicita l'**indicazione del Paese di origine** delle uova
- **incrementare i controlli** per **evitare** che le **uova provenienti da Paesi terzi siano commercializzate in Italia** come uova italiane
- valutare la possibilità di introdurre **sgravi fiscali o contributi per l'acquisto** di macchinari adibiti alla timbratura, almeno per alcune tipologie di allevatori con aziende di piccola e media dimensione
- **sensibilizzare la Commissione europea** affinché promuova un monitoraggio volto a verificare le condizioni di produzione e di lavoro degli operatori del settore avicolo nei paesi extra europei e il rispetto delle norme europee sul benessere animale
- valutare la possibilità di favorire ogni intervento finanziario e strutturale utile per **incrementare la competitività della filiera avicola** e il percorso di qualità già ampiamente intrapreso dalle aziende del settore.

#### **Senato**

#### **Senato - (S.867) ddl sicurezza operatori sanitari, ascoltati in commissione Sanità i rappresentanti di Cisl, Nursind e Uil**

Mercoledì scorso in **commissione Sanità** del **Senato** si sono tenute le audizioni di rappresentanti della **Confederazione italiana sindacati lavoratori** (Cisl), del **Sindacato delle Professioni Infermieristiche** (Nursind) e dell'**Unione italiana del lavoro** (Uil) nell'ambito dell'esame del **disegno di legge (S. 867) di iniziativa** del ministro della Salute **Giulia Grillo** che introduce disposizioni in materia di **sicurezza per gli esercenti le professioni sanitarie nell'esercizio delle loro funzioni** (vedi ES 23/01/2019). Il gruppo di lavoro esamina il testo (alla sua prima lettura parlamentare) in sede redigente, una

procedura più rapida che prevede il voto degli emendamenti soltanto in commissione, lasciando all'Aula la votazione articolo per articolo.

**Marianna Ferruzzi**, segretaria nazionale della Cisl, ha avvertito che la Confederazione esprime un **giudizio favorevole** verso l'intervento normativo in oggetto poiché il **fenomeno delle aggressioni agli operatori sanitari** nell'esercizio delle loro funzioni **è in costante aumento**. La Ferruzzi ha però poi posto **alcuni punti di riflessione** al gruppo di lavoro:

- è necessario **migliorare il sistema sanzionatorio** attualmente previsto all'articolo 2 del disegno di legge
- bisogna attivare un sistema di **totale anonimata di chi ha subito l'atto di violenza**, eliminando ad esempio il nome sul cartellino dell'operatore sanitario
- **attuare misure adeguate** volte a **combattere il grave problema del numero di personale ridotto** che in questi anni ha portato una situazione di emergenza
- **organizzare corsi di formazione per il personale medico e paramedico** in modo da poter comprendere i segnali che poi possono portare a un atto di violenza.

La Ferruzzi ha inoltre avvisato che la Confederazione vorrebbe fare parte in maniera attiva dell'**Osservatorio** ad hoc, istituito dall'articolo 1 del testo per monitorare **la sicurezza degli operatori sanitari durante l'esercizio delle loro funzioni**, "per portare il proprio contributo e la propria esperienza".

Secondo **Salvatore Vaccaro**, vicesegretario nazionale Nursind, **il tema in discussione è particolarmente caro al sindacato** che ha constatato come negli ultimi anni siano aumentati esponenzialmente il numero di aggressioni agli operatori sanitari. Vaccaro ha fatto presente al gruppo di lavoro che il Nursind già nel 2013 aveva lanciato una **campagna informativa** nei pronto soccorso per **sensibilizzare l'opinione pubblica** su un tema estremamente delicato come quello in questione. Per questa ragione il vicesegretario consiglia di proporre una campagna **a cura del ministero della Salute**. Vaccaro ha anche avvertito che bisogna "riuscire a **contrastare il fenomeno della progressiva diminuzione del personale sanitario**" che inevitabilmente incide sulla bontà del lavoro svolto, investendo anche in una **maggiore formazione** per comprendere rapidamente eventuali situazioni a rischio.

Infine **Simone Selvaggio**, referente area centro Italia di Uil, ha sottolineato che l'Unione **condivide fortemente il disegno di legge in discussione** tuttavia "è **fondamentale introdurre un sistema sanzionatorio adeguato**". In particolare Selvaggio si è soffermato sull'**articolo 1** che prevede l'istituzione dell'**Osservatorio nazionale sulla sicurezza degli operatori sanitari** auspicando di **ampliare i campi di azione dell'organismo oggi limitato ai soli fatti di violenza compiuti**.

A questo [link](#) l'intero ciclo di audizioni.

#### Camera dei deputati

**Camera - medicinali paralleli, Rostan (LeU) presenta interrogazione rivolta al ministro della Salute Giulia Grillo per smaltimento procedure di rilascio autorizzazioni**

Adottare **iniziative finalizzate allo snellimento delle procedure di rilascio delle autorizzazioni dei medicinali paralleli, ridefinire le modalità di trattativa sui prezzi e armonizzare la legislazione nazionale con quella di altri paesi europei**. Queste le richieste rivolte al ministro della Salute **Giulia**

**Grillo** dall'**interrogazione a risposta in commissione** ([5-01326](#)) presentata alla **Camera** da **Michela Rostan** (LeU).

L'atto ricorda come un "**medicinale parallelo**" è un **prodotto** (certificato Aifa) **commercializzato dalla stessa industria farmaceutica in altri Paesi e immesso in commercio parallelamente alla rete distributiva** del fabbricante o del suo concessionario sul ruolo nazionale. Rostan segnala come il **medicinale importato non debba essere confuso con il farmaco generico** che è prodotto sulla base di un **brevetto scaduto** e con l'originale ha in comune solamente il principio attivo ma non la formulazione.

Le **importazioni parallele dei medicinali sono libere e legali tra i Paesi dello Spazio economico europeo** (See) però uno **Stato membro di destinazione** può **vietare o limitare le importazioni parallele**, purché dimostri che le eventuali misure limitative, necessarie e adeguate, siano davvero finalizzate alla tutela della salute e della vita delle persone. **Lo sviluppo del mercato parallelo dei medicinali**, oltre a mettere a disposizione **fonti di approvvigionamento alternative** in caso di carenze sul mercato nazionale, **offre numerosi vantaggi di natura competitiva**: un **abbassamento generale dei prezzi** di vendita e una **concorrenza leale fra i vari operatori del settore**. Il mercato dell'**import parallelo europeo**, avverte il deputato di Liberi e Uguali, è valutato **5,5 miliardi di euro l'anno** su un totale mondiale di 120 miliardi, **l'Italia si attesta intorno ai 120 milioni di euro**.

La **carezza di norme**, secondo la Rostan, sembra **danneggiare la qualità del mercato farmaceutico nazionale** dal momento che un maggior ricorso alle importazioni genererebbe pressione competitiva volta: all'abbassamento dei prezzi, alla concorrenza tra operatori, a minore speculazione, a più spazi di mercato con più occupazione, a un risparmio per il servizio sanitario nazionale per lo stesso consumatore finale.

#### **Camera**

**Camera - salute, Lacarra (PD) chiede a ministro Grillo di nominare il presidente Cda di Aifa: necessaria piena operatività per affrontare problemi**

Dare **impulso alle procedure per la nomina del presidente del Consiglio di amministrazione dell'Aifa**, richiedendo alla **Conferenza Stato-regioni** la terna di nominativi all'interno della quale esercitare il suo potere di nomina. Questa la domanda che **Mario Lacarra (Pd)** ha rivolto al **ministro della Salute, Giulia Grillo**, con un'[interrogazione](#) presentata alla **Camera**.

Come spiegato da **Lacarra, l'Aifa**, che è l'autorità nazionale competente per l'**attività regolatrice dei farmaci** in Italia e si occupa principalmente della **registrazione dei medicinali**, in questo momento si trova a operare **senza presidente del Consiglio di amministrazione**, dopo che il **dottor Stefano Vella** aveva deciso di **rassegnare le dimissioni**, il 24 agosto scorso, "in polemica con il governo sul tema dei migranti".

Per la nomina, secondo una prassi instaurata dal precedente **ministro Beatrice Lorenzin**, la **Conferenza Stato-Regioni** avrebbe dovuto inviare al ministro **una terna di nominativi di personalità del mondo scientifico**, altamente qualificate nel settore della salute e del farmaco. Nonostante siano passati cinque mesi questo procedimento non è ancora stato avviato. In questo momento, secondo Lacarra, l'Aifa è costretta ad **affrontare "numerosi e gravi i problemi** aperti come l'immissione in commercio di costosi farmaci innovativi, il *pay-back* farmaceutico degli ultimi 6 anni, la *governance* del farmaco in collegamento col tavolo tecnico istituito presso il ministero della Salute ed il ministero dell'Economia e il controllo della spesa delle Regioni per i farmaci" senza poter contare sulla funzione di controllo e indirizzo del suo Cda.



## Senato

### **Senato - Bruzzone (Lega) presenta interrogazione al ministro dell'Ambiente Costa sul piano di gestione nazionale della tortora**

Presentata in Senato da **Francesco Bruzzone (Lega)** un'[interrogazione a risposta scritta](#) rivolta al ministro dell'Ambiente Sergio Costa in materia di **tutela della specie tortora (*Streptopelia turtur*)**. L'atto ricorda che il Mattm ha predisposto un **Piano di gestione nazionale per la specie tortora**, la cui prima bozza, redatta dall'**ISPRA** (Istituto per la protezione e la ricerca ambientale), è stata inviata lo scorso ottobre al Mipaaf, alle Regioni e ai diversi portatori di interesse come allegato ad una mail che annunciava la **convocazione di riunioni** per la redazione definitiva del piano. Tenendo conto che entro il 31 gennaio 2019 la Commissione europea dovrebbe ricevere dagli Stati membri una **relazione contenente le iniziative di ripristino e conservazione degli *habitat* e di gestione venatoria** messe in atto, secondo quanto richiesto dal **Piano internazionale sulla tortora**, si chiede al ministro Costa per quale motivo a [oggi](#) gli **incontri di concerto col Mipaaf e le associazioni di categoria dei cacciatori** annunciati non siano ancora stati svolti e quali siano le **informazioni**, relativamente alla conservazione degli *habitat* e alla gestione venatoria, che il ministero dell'Ambiente intenda trasmettere nella relazione indirizzata alla Commissione europea.

## Senato

### **Senato - (S.1018) di reddito di cittadinanza e quota 100, al via l'esame referente in commissione Lavoro. Pubblicati relazione tecnica e dossier**

Dopo due giorni dall'entrata in vigore del decreto legge (n. 4 del 28 gennaio 2019 - vedi ES del 29/01/2019) la commissione Lavoro del Senato ha iniziato lo scorso 30 gennaio l'esame referente del [ddl di conversione in legge](#) del decreto legge che introduce reddito di cittadinanza e quota 100. Nel corso della [seduta](#), le **due relatrici Nunzia Catalfo (M5S)**, presidente della commissione) e **Tiziana Nisini (Lega)** hanno illustrato il contenuto del provvedimento, per poi chiarire ai membri dell'opposizione che, sebbene sia vero che alcuni membri della presidenza del gruppo di lavoro abbiano già contattato alcuni soggetti per sondare la loro eventuale disponibilità, il calendario delle audizioni verrà deciso, come di consueto, dall'ufficio di presidenza nella sua interezza.

Il provvedimento, di cui è stato già pubblicato anche il [dossier del servizio studi del Senato](#) (in allegato), dovrà essere approvato dal gruppo di lavoro e dall'Aula del Senato prima di essere trasmesso a Montecitorio, che dovrà licenziarlo entro il 29 marzo prossimo, pena la decadenza delle norme.

## Camera dei deputati

### **Camera - riforma del sistema di vigilanza in materia di lavoro, via libera all'indagine conoscitiva della XI commissione**

Fare il punto sullo **stato di attuazione della riforma del sistema di vigilanza** in materia di lavoro, contribuzione e assicurazione obbligatoria, e individuare possibili iniziative normative che garantiscano una **maggior efficacia delle azioni di contrasto** al lavoro irregolare e all'evasione contributiva. Questo l'intento dell'[indagine conoscitiva](#) deliberata dalla **commissione Lavoro della Camera**.

Con il decreto legislativo 149 del 2015 è stato approvato l'**accorpamento** del personale e delle funzioni di vigilanza del **ministero del Lavoro, dell'INPS e dell'INAIL** nell'unico corpo ispettivo dell'**Ispettorato**



**nazionale del lavoro** (INL). Tuttavia, come evidenziato nel testo base dell'indagine, la riforma ha portato con sé una serie di problematiche connesse all'**eterogeneità della formazione** professionale dei tre istituti, al **blocco del turn-over** dovuto dalla clausola di invarianza finanziaria e all'introduzione di **procedimenti autorizzativi farraginosi** per l'avvio delle ispezioni.

Come indicato dal presidente della commissione **Andrea Giaccone** (Lega), i lavori dell'indagine potranno avere inizio a partire da febbraio, per concludersi **entro giugno di quest'anno**. Ai fini istruttori il gruppo di lavoro svolgerà le audizioni di:

- ministro dello Sviluppo economico e del Lavoro;
- ministro per la Pubblica amministrazione;
- Ispettorato nazionale del lavoro;
- INPS;
- INAIL;
- organizzazioni sindacali;
- esperti nelle materie oggetto dell'indagine.

#### **Camera dei deputati**

**Camera - (C.491) pdl su trasparenza tra imprese produttrici e operatori del settore sanitario, commissione Affari sociali approva emendamenti riferiti agli articoli dal 4 al 6. Focus su modifiche d'interesse.**

Prosegue in commissione Affari sociali della Camera l'**esame in sede referente della pdl (C.941)** in materia di **trasparenza nei rapporti tra imprese produttrici e operatori del settore sanitario** (vedi ES del 1/10/2018). Il gruppo di lavoro, dopo il via libera alle prime modifiche (vedi ES del 10 e del 17 gennaio 2019), ha proseguito le votazioni degli emendamenti presentati al testo, approvando i seguenti:

- [5.16](#) del **relatore Nicola Provenza (M5S)**, che prevede lo stanziamento di 300 mila euro per 2019 e di ulteriori 50 mila l'anno per gli anni successivi per il **finanziamento del registro pubblico telematico "Sanità trasparente"**;

- i [6.5 e 6.6](#), sempre del relatore, che **dimezzano le sanzioni irrogate nei confronti delle imprese produttrici** il cui fatturato annuo sia **inferiore a un milione di euro**, e prevedono che sul sito del ministero della Salute vengano **pubblicati in formato Open data tutti gli atti di irrogazione** delle sanzioni con indicazione dei nomi delle imprese che non abbiano trasmesso le comunicazioni dovute o che abbiano fornito notizie false.

Il testo si trova ancora in prima lettura parlamentare. Concluso l'esame degli emendamenti la proposta di legge approderà in Aula, che dovrà approvarlo prima di trasmetterlo a Palazzo Madama.

#### **Camera dei deputati**

**Camera - Rostan (LeU) e Bignami (FI) interrogano il ministro della Salute sull'apertura del mercato farmacologico e sul coordinamento tra direzioni sanitarie e autorità giudiziarie**

Apertura del mercato farmacologico e coordinamento tra direzioni sanitarie e autorità giudiziaria al centro delle **interrogazioni** depositate dai deputati di **LeU** e **FI Michela Rostan e Galeazzo Bignami**.

Con [la prima](#), la deputata di **LeU** ha invitato il **ministro della Salute Giulia Grillo** a estendere il **novero di farmaci** che possono essere venduti dalle parafarmacie a tutti quelli che rientrano nella **categoria "C"**, ovvero quelli che curano **patologie di lieve entità**, che **non** sono considerati **salvavita** e che, in ogni caso, **sono a carico del cittadino**. Come spiegato dall'interrogante, l'apertura del mercato farmaceutico e la relativa crescita della concorrenza, potrebbero comportare **un risparmio di spesa** in un ordine di grandezza che va dai 450 ai 890 milioni di euro e l'apertura di circa **4mila aziende in tre anni**.

Con [la seconda](#), il deputato azzurro **Galeazzo Bignami** ha chiesto al ministro della Salute di chiarire se sul tavolo dell'esecutivo ci siano iniziative per **migliorare i rapporti tra direzioni sanitarie e autorità giudiziaria** prevedendo, ad esempio, che ai dipartimenti vengano imposti obblighi di comunicazione ai responsabili dell'anticorruzione in modo che, nelle **more di un giudizio**, possano essere adottate fin da subito gli eventuali provvedimenti di **sospensione**. L'atto di controllo trova spunto dalla vicenda della perquisizione compiuta il mese scorso dai militari dell'Arma nei confronti gli **uffici di due veterinari della Ausl Romagna**, da cui è partita un'indagine di cui l'azienda sanitaria non ha potuto ricevere le informazioni necessarie per provvedere alla **sospensione delle autorizzazioni** né alle connesse comunicazioni al responsabile anticorruzione.

#### **Camera dei deputati**

**Camera - question time in commissione Affari sociali: sottosegretario alla Salute Bartolazzi risponde a interrogazione di Rostan (LeU) su vendita nelle parafarmacie di tutti i medicinali di fascia C**

"Premesso che **la complessa materia non costituisce specifico oggetto del contratto di governo** è intenzione del ministro della Salute avviare ogni necessario approfondimento e confronto istituzionale ai fini delle valutazioni da assumere. **I farmaci rappresentano uno strumento di tutela della salute e in questa accezione vanno necessariamente ricompresi anche tutti i farmaci di classe C**". Così giovedì scorso il sottosegretario alla Salute **Armando Bartolazzi**, durante il question time che si è svolto in commissione **Affari sociali**, ha [risposto](#) all'[interrogazione](#) di **Michela Rostan (LeU)** sulle **iniziative finalizzate a consentire alle parafarmacie di vendere tutti i farmaci di fascia C** (vedi ES 31/1/2019).

Il sottosegretario ha inoltre ricordato che il ministero della Salute ha istituito un **Tavolo sulla governance farmaceutica** e ha **chiesto all'Aifa** (Agenzia italiana del farmaco) di avviare una **ricognizione che consenta di avere un quadro chiaro dei medicinali che per categorie terapeutiche omogenee non sono a carico del Servizio sanitario nazionale (Ssn)**.

Replicando, la Rostan ha ricordato che l'attuale ministro della Salute **ha in passato più volte dichiarato la sua volontà di liberalizzare il settore della vendita di tutti i farmaci di fascia C con l'obiettivo di abbassarne i prezzi** e che questa posizione è stata ripresa anche nel programma del Movimento 5 Stelle. Ha preso quindi atto che **dalla risposta emerge la volontà di non adempiere** in tempi rapidi a quanto promesso in sede di dichiarazioni politiche e si è quindi **dichiarata insoddisfatta**.

#### **Camera dei deputati**

**Camera - in commissione Affari sociali sottosegretario alla Salute Bartolazzi risponde durante question time a interrogazione di Novelli (FI) su tutela operatori sanitari**

"Il **ministero della Salute è ben consapevole che gli operatori sanitari possono subire nel corso della loro attività lavorativa atti di violenza** con una frequenza più elevata rispetto ad altri settori lavorativi.

Per questo il **governo ha avviato l'analisi del disegno di legge, di iniziativa del ministro Grillo, che si è voluto dedicare allo specifico fenomeno della violenza sugli operatori sanitari** (S. 867 in corso di esame in commissione Sanità del Senato)". Così il sottosegretario alla Salute **Armando Bartolazzi**, durante il question time di giovedì 30 gennaio in commissione Affari sociali, ha [risposto](#) all'interrogazione ([5-01358](#)) di **Roberto Novelli** (FI) **in merito alle iniziative utili a garantire la sicurezza degli operatori sanitari**.

Ringraziando il rappresentante del governo, Novelli ha ritenuto insufficiente la **risposta** dell'esecutivo sul tema, segnalando che **l'esame al Senato del disegno di legge, che dovrebbe garantire una maggiore sicurezza agli operatori sanitari, procede estremamente a rilento**. Il deputato di Forza Italia ha auspicato **un'accelerazione dei lavori su ddl**, con un dibattito parlamentare aperto al contributo di chi conosce realmente la situazione sul campo.

#### **Camera/Senato**

#### **In Parlamento - la settimana dal 4 all'8 febbraio 2019**

#### **CAMERA**

##### ***Lunedì 4 febbraio***

Le commissioni riunite **Bilancio e Attività produttive** dalle **10** proseguono l'esame referente del decreto-legge recante disposizioni urgenti in materia di sostegno e **semplificazione** per le imprese e per la pubblica amministrazione (C. 1550 Governo, approvato dal Senato - Relatore per la V Commissione Emanuele Cestari Lega, Relatore per la X Commissione Luca Carabetta 5S).

In commissione **Politiche Ue**, alle **18** scade il **termine** per la presentazione di **subemendamenti all'articolo aggiuntivo 4.02 del relatore Sergio Battelli** 5S, alla **legge europea 2018**(C. 1432 Governo).

##### ***Martedì 5 febbraio***

**Aula** alle **11**, discussione del disegno di legge di conversione del decreto-legge recante disposizioni urgenti in materia di sostegno e **semplificazione** per le imprese e per la pubblica amministrazione (C. 1550 Governo, approvato dal Senato). **Previsto inizio votazione** non prima delle **15** con eventuale prosecuzione notturna. Commissione **Politiche Ue**, alle **14** prosegue esame referente su **legge europea 2018** (C. 1432 - Relatore Sergio Battelli 5S).

##### ***Mercoledì 6 febbraio***

**Aula**, alle **15** question time.

Commissione **Giustizia**, alle **16** esame referente disposizioni concernenti **l'indicazione degli animali di affezione nelle certificazioni anagrafiche** (C. 86 Michela Brambilla Forza Italia - Relatore Roberto Cassinelli Forza Italia).

Commissione **Ambiente**, alle **15** seguito discussione su risoluzione 7-00065 di Paola Deiana 5S per la **salvaguardia della specie marina Pinna Nobilis**.

Commissione **Affari sociali**, alle **14.20 audizioni** nell'ambito dell'indagine conoscitiva in materia di **fondi integrativi del Servizio sanitario nazionale**.

Le commissioni riunite **Finanza e Politiche Ue** alle **17** proseguono l'esame consultivo per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - **legge europea 2018**(C. 1432 Governo, approvato dal Senato - Relatore Nicola Grimaldi 5S).

Le commissioni riunite **Bilancio e Ambiente**, alle 14 **audizioni** nell'ambito dell'esame in sede referente della proposta di legge C. 1285 di Vilma Moronese 5S approvata dal Senato recante **legge quadro per lo sviluppo delle isole minori marine, lagunari e lacustri**.

Commissione **Cultura**, alle 14 **audizioni** di rappresentanti delle **Federazioni nazionali** degli **ordini dei medici chirurghi** e degli **odontoiatri**, dei **farmacisti**, dei **veterinari** e delle **professioni infermieristiche**, nell'ambito dell'esame in sede referente delle proposte di legge C. 334 e abb. di Fabio Rampelli FdI su norme in **materia di accesso ai corsi universitari**.

#### ***Giovedì 7 febbraio***

Commissione **Agricoltura**, alle **13.30** prosegue l'esame consultivo per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - **legge europea 2018** (C. 1432 Governo, approvato dal Senato - Relatore Nicola Grimaldi 5S).

### **SENATO**

#### ***Lunedì 4 febbraio***

Commissione **Lavoro**, dalle **11.30** (e per tutta la settimana) audizioni sul disegno di legge **Reddito di cittadinanza e pensioni** (S. 1018 Governo).

#### ***Martedì 5 febbraio***

Commissione **Lavoro**, alle **15** esame disegno di legge **reddito di cittadinanza e pensioni** (S. 1018 Governo - Relatore Giorgio Fede).

#### ***Mercoledì 6 febbraio***

Commissione **Finanze**, alle **14.30 audizioni** del direttore dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli su indagine conoscitiva sul processo di **semplificazione del sistema tributario e del rapporto tra contribuenti e fisco**.

#### ***Giovedì 7 febbraio***

**Aula**, alle **15** question time.

Commissione **Lavoro**, alle **8.30** esame referente disegno di legge **Reddito di cittadinanza e pensioni** (S. 1018 Governo).

### **3) Governo**

#### **Ministero della Salute**

**Ministero della Salute - pubblicato il resoconto della riunione di gennaio del Comitato per i medicinali veterinari dell'EMA**

Pubblicato sul [sito del ministero della Salute](#) e su quello dell'[Agenzia europea dei medicinali](#), il resoconto della riunione del **Comitato per i medicinali per uso veterinario dell'EMA**, che si è tenuta **dal 22 al 24 gennaio 2019**.

In particolare il comitato:

- ha avviato la **revisione del tempo di sospensione** dei medicinali contenenti la **sostanza attiva tilosina** base per uso iniettabile intramuscolare nei **suini**, a seguito di una richiesta di rivalutazione della Francia;
- ha adottato, su richiesta della Commissione europea, un **progetto di parere scientifico rivisto**(EMA/CVMP/CHMP/682198/2017) sulla **categorizzazione degli antimicrobici**, che dovrebbe

essere adottato anche dal **Comitato per i medicinali per uso umano (CHMP)** nella riunione di gennaio 2019. Il parere sarà poi rilasciato per consultazione pubblica fino al 30 aprile 2019. L'obiettivo di questa revisione è quello di tenere **in considerazione l'esperienza maturata** dopo la pubblicazione della categorizzazione degli antimicrobici nel 2014.

#### **Ministero delle Politiche agricole**

##### **Mipaaft - pesca, sottosegretario Manzato: "Tuteliamo il lavoro dei pescatori di Veneto, Emilia Romagna e Friuli Venezia Giulia"**

"Abbiamo individuato un **percorso condiviso tra distretto, Regioni, ministero dell'Ambiente e delle Politiche agricole** con l'obiettivo di **definire le zone Natura 2000** sulla base delle evidenze scientifiche e con una contestuale definizione delle misure di gestione abbiamo concordato un **pacchetto unico per tutelare efficacemente anche l'attività di pesca**". Così si è espresso il sottosegretario alle Politiche agricole **Franco Manzato** al termine della riunione congiunta del **Comitato di gestione e del gruppo tecnico del distretto di pesca nord Adriatico** che si è tenuta **a Bologna il 31 gennaio** (fonte [comunicato stampa](#) del Mipaaft). Il comunicato tuttavia non specifica nel dettaglio cosa prevede il percorso concordato. "Dunque ha concluso il sottosegretario - **attenzione sicuramente ai delfini e alle tartarughe** ma salvaguardiamo il lavoro dei pescatori di Veneto, Emilia Romagna e Friuli Venezia Giulia."

**Ricordiamo che Natura 2000 è una rete di siti di interesse comunitario e di zone di protezione speciale creata dall'Unione europea** per la **protezione** e la **conservazione** degli habitat e delle **specie animali e vegetali** identificati come prioritari dagli Stati membri dell'Unione. I siti appartenenti alla Rete Natura 2000 sono considerati di grande valore, in virtù di eccezionali esemplari di fauna e flora ospitati. Le zone protette sono istituite nel quadro della cosiddetta "Direttiva Habitat", che comprende anche le zone designate nell'ambito della cosiddetta "Direttiva Uccelli".

#### **Governo**

##### **Governo - Cdm riorganizza ministero Politiche agricole con dipartimento turismo e impugna legge Lombardia con norme su caccia**

Il Consiglio dei ministri del 31 gennaio, su proposta del ministro delle Politiche agricole Gian Marco Centinaio, ha approvato un **regolamento**, da adottare con dpcm, che introduce nuove norme volte **all'organizzazione del dicastero**, necessarie in seguito al **trasferimento delle competenze in materia di turismo dal ministero dei Beni e le attività culturali al Dipartimento del turismo del Mipaaft**, e al conseguente passaggio delle relative risorse umane, finanziarie e strumentali. Il Dipartimento avrà la funzione di coordinare le linee di azione del dicastero in materia di turismo, per favorire una politica integrata di valorizzazione del made in Italy e di promozione coerente e sostenibile del Sistema Italia e svolgere attività di promozione delle eccellenze simbolo della qualità della vita e delle attrattive del territorio Italia nell'ambito di competenza del Mipaaft.

Il Cdm, su proposta del ministro per gli Affari regionali Erika Stefani, ha deliberato **di impugnare** la legge della Regione Lombardia n. 17 del 04/12/2018 su normativa e semplificazione 2018, in quanto alcune disposizioni **in materia di caccia** invadono la competenza esclusiva dello Stato la tutela dell'ambiente e dell'ecosistema, in violazione dell'art. 117, secondo comma, lettera s), della Costituzione.

Via libera anche alla nomina di **Gian Carlo Blangiardo** a presidente dell'Istat, su proposta del ministro per la Pubblica amministrazione Giulia Bongiorno.