



Newsletter n. 48 di mercoledì 27 dicembre 2017
Cosa è accaduto nei centri decisionali dal 18 al 23 dicembre 2017

Sommario

- 1) [In evidenza](#)
- 2) [Parlamento](#)
- 3) [Calendari e appuntamenti](#)

1) In evidenza

Senato della Repubblica

Senato - (S. 1324) ddl Lorenzin: Assemblea approva testo senza modifiche in via definitiva. Atteso sulla Gazzetta ufficiale per l'entrata in vigore

Dopo oltre tre anni in **Parlamento, tre letture** e a ridosso della **fine della legislatura**, il [ddl che delega il governo](#) in materia di sperimentazione clinica di medicinali, riordina le professioni sanitarie e la dirigenza sanitaria del dicastero della Salute, presentato dal ministro **Beatrice Lorenzin** durante il **governo Renzi** (febbraio 2014, collegato alla stabilità dello stesso anno) è stato **approvato in via definitiva dal Senato** - con 148 voti favorevoli e 19 contrari - senza ulteriori modifiche rispetto alla versione licenziata da **Montecitorio** lo scorso ottobre.

Invariate le norme **sul limite di mandati alla presidenza delle Federazioni nazionali di ordini** ([articolo 4, capoverso articolo 8 comma 6](#)): nel testo è stata soppressa la disposizione proposta in commissione Affari sociali della Camera che, **in sede di prima applicazione della legge**, vietava di candidare nello stesso ruolo chi ha svolto per più di due mandati consecutivi gli incarichi di presidente, vicepresidente, tesoriere e segretario. **Nel testo che andrà in Gazzetta ufficiale chi ha già svolto questi incarichi "può essere rieletto nella stessa carica consecutivamente una sola volta"**.

Nel dettaglio il **comma 1** del capoverso 8 elenca gli organi delle Federazioni (presidente, Consiglio nazionale, Comitato centrale, commissione di albo, per quelle con più professioni, e il collegio dei revisori); ai commi 2 e 3 si specifica che le Federazioni sono dirette dal Comitato centrale e la composizione del collegio dei revisori; il comma 5 si occupa della commissione disciplinare di albo e istituisce l'ufficio istruttorio nazionale; al comma 6 si interviene in materia di elezione, il comma 7 specifica i compiti del presidente. Al comma 8 indicazioni sulla elezione dei comitati centrali; dal comma 10 invece le disposizioni sul consiglio nazionale dal 13 quelle sul Comitato centrale. I commi dal 15 al 19 intervengono sulle commissioni di albo.

Resta invariato il **comma 4, articolo 4**, in base al quale gli organi delle Federazioni nazionali (articolo

8, comma 1, del decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 13 settembre 1946, n. 233) restano in carica fino alla fine del proprio mandato; il loro rinnovo avviene con le modalità previste dalle disposizioni inserite nel provvedimento e dai regolamenti attuativi indicati dal **comma 5**. Questo stabilisce che per la **disciplina dettagliata della normativa relativa a Ordini e Federazioni**, a **uno o più regolamenti del ministero della Salute** da emanare entro 6 mesi dall'entrata in vigore della legge, previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano e previo parere delle **Federazioni nazionali interessate**, da esprimere entro 30 giorni dalla richiesta del dicastero. Oltre al limite dei mandati, il regolamento dovrà **dettagliare le norme relative all'elezione**, con metodo democratico, degli organi, comprese le commissioni di albo, e il regime delle incompatibilità. Il **comma 6** indica la definizione dello **statuto delle Federazioni nazionali**. In via transitoria (art. 4, **comma 7**), fino all'entrata in vigore di regolamenti e statuti, vigeranno le norme del **DPR n. 221 del 1950** sulla ricostituzione degli Ordini delle professioni sanitarie e per la disciplina dell'esercizio delle professioni stesse nonché i **regolamenti di organizzazione delle Federazioni nazionali**. Nel corso delle votazioni in **Aula al Senato**, il senatore **Emilio Floris (FI)** ha ritirato l'emendamento **4.12** trasformandolo in ordine del giorno accolto dal governo per "**evitare il disallineamento tra l'elezione degli ordini e l'operatività del disegno di legge**"; per il forzista "posto che **la legge entrerebbe in funzione a fine gennaio** e comunque, per essere attuativa, avrebbe necessità di provvedimenti governativi anche di natura regolamentare per cui andrebbe a contrastare con le elezioni degli ordini già effettuate, con quelle che sono in fase di effettuazione e con quanto previsto dal ddl".

Camera/Senato

Camera/Senato - ddl bilancio 2018 approvato in via definitiva, atteso sulla Gazzetta ufficiale. Focus su ODG e norme d'interesse

E' stato **approvato** in via definitiva il **ddl bilancio 2018**, dopo tre letture e un travagliato esame referente nelle V commissioni di entrambi i rami del Parlamento. Il **testo sarà pubblicato poi sulla Gazzetta ufficiale** nei prossimi giorni ed entrerà in vigore dal primo gennaio 2018.

Nel corso dell'esame in Assemblea alla **Camera** il governo ha accolto una serie di **ordini del giorno** con la formula attenuata "a valutare l'opportunità di", tra questi si segnala il seguente:

- **n. 52** di Michele **Anzaldi (Pd)** che impegna l'esecutivo a creare, in sede interministeriale Agricoltura-Salute, un apposito **Osservatorio nazionale**, con il coinvolgimento delle **organizzazioni** di categoria **produttive** e delle **associazioni** che si occupano di **tutela degli animali**, finalizzato a vigilare sulle pratiche di **macellazione** con l'obiettivo di evitare che vengano inflitte inutili sofferenze o maltrattamenti, anche per macellazioni regolamentate per pratiche religiose, agli animali.

Quanto alle norme d'interesse, di seguito un **focus**:

- **comma 71-ter**, istituisce il "**Fondo antibraconaggio ittico**" dotato di 40 milioni di euro a decorrere dal 2018, per potenziare i controlli nelle acque interne, da parte del Comando Unità per la tutela forestale ambientale e agroalimentare (CUTFAA);

- **comma 74-ter**, per incrementare di 10 milioni di euro per l'anno 2018 e di 5 milioni di euro per ciascuna della annualità 2019 e 2020 **le risorse da destinare ad interventi in favore della zootecnia** estensiva praticata nelle zone montane e, limitatamente ai comuni colpiti dal sisma del 2016 e 2017, nelle zone svantaggiate;

- **comma 251 terdecies**, stabilisce che per il triennio 2018-2020, è avviata, in nove regioni, una sperimentazione per la remunerazione delle prestazioni e delle funzioni assistenziali erogate dalle farmacie con oneri a carico del Servizio sanitario nazionale. Un decreto del ministero della Salute individua le nove regioni in cui avviare la sperimentazione, sottoposta a monitoraggio da parte del Comitato paritetico;

- **commi 261-bis- 261-quaterdecies**, istituiscono, presso gli IRCCS pubblici e gli Istituti zooprofilattici sperimentali, un ruolo non dirigenziale della ricerca sanitaria e delle attività di supporto alla ricerca sanitaria con l'obiettivo di garantire e promuovere il miglioramento della qualità e dell'efficienza dell'attività di ricerca sanitaria, parte integrante del Servizio sanitario nazionale, secondo i principi della Carta europea dei ricercatori, di cui alla raccomandazione della Commissione europea dell'11 marzo 2005 (2005/251/CE), e di consentire un'organica disciplina dei

rapporti di lavoro del personale della ricerca sanitaria. Il rapporto di lavoro di questo tipo di personale viene disciplinato nell'ambito del contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto Sanità, in un'apposita sezione, con definizione dei trattamenti economici dei relativi profili, prendendo a riferimento quelli della categoria apicale degli altri ruoli del comparto e valorizzando, con riferimento al personale della ricerca sanitaria, la specificità delle funzioni e delle attività svolte, con l'individuazione, con riferimento ai rapporti di lavoro a tempo determinato di specifici criteri, connessi anche ai titoli professionali nonché alla qualità e ai risultati della ricerca, ai fini dell'attribuzione della fascia economica. Per garantire un'adeguata flessibilità nelle attività di ricerca, gli Istituti assumono, per lo svolgimento di queste attività, entro il limite del 20 per cento per l'anno 2018 e del 30 per cento a decorrere dall'anno 2019 delle complessive risorse finanziarie disponibili per le attività di ricerca, personale con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, nel rispetto del contratto collettivo nazionale di lavoro. Con decreto del Presidente del consiglio dei ministri, su proposta del ministro della Salute da emanare entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della legge, sono definiti i requisiti, i titoli e le procedure concorsuali per le assunzioni. Per valorizzare i giovani che esprimono alto potenziale e di favorire il rientro dall'estero di personale fornito di elevata professionalità, gli Istituti possono sottoscrivere i contratti a tempo determinato, per la durata del relativo progetto di ricerca, con gli sperimentatori principali vincitori di bandi pubblici competitivi nazionali, europei o internazionali. Il personale con rapporto di lavoro a tempo determinato è ammesso alla partecipazione per l'accesso in soprannumero al relativo corso di specializzazione. In sede di prima applicazione, entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della sezione del contratto collettivo del comparto Sanità, il personale in servizio presso gli Istituti alla data del 31 dicembre 2017, con rapporti di lavoro flessibile instaurati a seguito di procedura selettiva pubblica, che abbia maturato un'anzianità di servizio di almeno tre anni negli ultimi cinque, può essere assunto con contratto di lavoro a tempo determinato.

- **comma 261-quinquiesdecies**, per valorizzare il servizio e la presenza presso le strutture del Servizio sanitario nazionale del personale della dirigenza medica, sanitaria e veterinaria, destina al Fondo per il trattamento economico accessorio della dirigenza medica, sanitaria e veterinaria 30 milioni di euro per il 2019, 35 milioni di euro per il 2020, 40 milioni di euro per il 2021, di 43 milioni di euro per l'anno 2022, di 55 milioni di euro per l'anno 2023, di 68 milioni di euro per l'anno 2024, di 80 milioni di euro per l'anno 2025 e di 86 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2026.

2) Parlamento

Camera dei deputati

Camera - commercio: commissione inchiesta su contraffazione approva relazione finale, farmaci tra i prodotti illeciti. Necessario coordinamento polizia internazionale e controlli filiera

La **contraffazione** "è ormai una vera e propria **industria**", spesso gestita da organizzazioni **criminali** di ambito sovranazionale. Per questo motivo a **Montecitorio** è stata istituita nel 2013 la **commissione** parlamentare **di inchiesta** su questo fenomeno, che ha ora **approvato la [relazione conclusiva](#)** sulla propria attività.

Come segnalato dal Censis (Centro Studi Investimenti Sociali) nel 2016, il fatturato delle **merci contraffatte in Italia** ammonta - nel 2015 - a **6,9 miliardi di euro**, con una perdita di gettito fiscale stimata in 5,7 miliardi di euro e oltre 100mila posti di lavoro sottratti all'occupazione legale.

A subire danni da simili **attività illecite** sono quasi tutti i settori merceologici, e come ha evidenziato il ministero della Giustizia Andrea Orlando lo scorso giugno in commissione, vi è una tendenza all'ampliamento dei beni contraffatti e dei "crescenti **pericoli** per la **salute** dei **consumatori**". A destare particolare preoccupazione è il **traffico illecito di farmaci**, tra contraffazione e frodi del commercio, a fronte dei quali si fa necessario un sistema adeguato di tracciabilità.

Le **ricadute negative** sono molteplici e con effetti estremamente dannosi, e per il gruppo di lavoro sono almeno **tre** sono i **settori di intervento prioritari** per contrastare il fenomeno: **coordinamento** di forze di **polizia** a livello nazionale, **contrasto** a criminalità organizzata sul piano **internazionale**, **controlli** sulle **filiera** produttive e le certificazioni etiche.

Camera/Senato

Camera/Senato - animali, gli interventi di Pd in M5s su gatti randagi e cuccioli di cane, sottosegretario Castiglione: "sequestrati 168 cani e 61 certificati contraffatti"

La **Asl Napoli 3 Sud** ha ricevuto fondi per coprire solo 800 **sterilizzazioni** a fronte di 800 **colonie di felini** dichiarate su tutto il territorio di competenza. Questo e altri servizi inoltre vengono svolti presso il sanitario di Torre del Greco e il presidio sanitario di Portici, tuttavia secondo nuove disposizioni interne quest'ultima struttura non è stata ritenuta idonea, e ha visto **bloccate le proprie attività** oberando di lavoro la prima. A portare l'attenzione del ministro della Salute Beatrice **Lorenzin** sul caso è stato il **senatore Sergio Puglia** (M5s) che con un [un'interrogazione a risposta scritta](#) ha chiesto al governo interventi per risolvere la situazione e **l'inefficienza** dei servizi.

"Verificare e garantire la corretta tenuta dei **registri genealogici**" dei **cuccioli di cani** dell'Ente nazionale della cinofilia italiana (**Enei**) è invece quanto chiesto dal deputato Paolo **Cova (Pd)**, preoccupato per quanto letto su fonti stampa a proposito di "gravissime irregolarità". Il ministero, ha [risposto](#) ieri in commissione Agricoltura il sottosegretario Mipaaf Giuseppe **Castiglione**, farà specifica richiesta all'Ente per "**acquisire le informazioni utili** e chiarire eventuali problematiche"; in ogni caso, lo scorso gennaio i Carabinieri hanno **sequestrato 168 cani e 61 certificati "pedigree"** Enci contraffatti, "a carico di 229 allevatori ritenuti responsabili di falso ideologico e frode in commercio".

Camera dei deputati

Camera - animali, l'intervento di Guidesi (Ln) a sostegno degli operatori ippici: governo proceda urgentemente al rilancio del comparto

Il mondo dell'**ippica** soffre "sempre più di altri di una **crisi ormai cronica**". A evidenziarlo è stato il deputato Guido **Guidesi (Ln)** con [un'interrogazione a risposta scritta](#): "**Ippodromi**, proprietari, allevatori, fantini e **addetti** sono arrivati sull'orlo della disperazione".

Il cosiddetto "**collegato agricolo**" (154/2016) ha previsto una nuova **delega al governo** per il **riassetto** delle modalità di **finanziamento** e di gestione dell'attività di sviluppo e promozione del settore ippico nazionale"; la richiesta del deputato, allora, rivolta al ministro dell'Agricoltura Maurizio Martina, è di "**procedere urgentemente all'esercizio della delega**" prevista dalla legge in questione.

Camera dei deputati

Camera - animali, Lupo (M5s): per contrasto a focolai blu tongue ovini necessario porre vincoli sanitari e periodi di quarantena

Il 4 dicembre 2017 è stato notificato un focolaio di **Blu tongue** a Trapani, in un **gregge di più di 400 pecore**. Si tratta di una **malattia infettiva** che colpisce tutti i ruminanti, e che si manifesta in forma grave negli **ovini**, creando infiammazione, congestione, edema, emorragie e ulcere delle mucose. La deputata Loredana **Lupo (M5s)** in proposito si è fatta [portavoce](#) delle **associazioni di categoria**, le quali ritengono opportuno porre in essere alcune condizioni per la movimentazione degli animali, volte a contrastare il fenomeno. Tra le proposte, in particolare, quella di porre il vincolo sanitario presso i luoghi di prima destinazione e della partita, e "un periodo di quarantena fino all'ottenimento dell'esito negativo della Pcr". L'invito di Lupo, rivolto ai ministri della Salute Beatrice Lorenzin e dell'Agricoltura Maurizio Martina, è di prendere in considerazione le misure suggerite.

3) Calendari e appuntamenti

Governo, Quirinale

Quirinale - atteso per domani scioglimento Camere. Voto previsto per il 4 marzo, governo in ordinaria amministrazione per due mesi

Giovedì 28 dicembre sembrerebbe l'ultimo giorno della **XVII legislatura**. E' atteso per domani lo **scioglimento delle Camere** da parte del Presidente della Repubblica, Sergio **Mattarella**, e le dimissioni da parte del premier Paolo **Gentiloni** nel corso della **conferenza stampa di fine anno**, **prevista per le ore 11**.

A confermare quelli che erano rumors sulla tempistica relativa alle prossime **elezioni politiche** sarebbe stato il **mancato numero legale in Senato sul ddl per lo ius soli**, un chiaro segnale per il Capo dello Stato sulla fine della legislatura nonostante le pressioni dei partiti politici

favorevoli al provvedimento che chiedono di attendere fino a gennaio.

Il prossimo passo, dopo lo scioglimento delle Camere, sarà quindi il via libera dal **Consiglio dei ministri**, che si riunirà sempre nella giornata di domani, allo schema di decreto del Presidente della Repubblica sulla data delle **elezioni** che sarà pubblicato sulla Gazzetta ufficiale **non oltre il 45° giorno antecedente quello della votazione**, molto probabilmente **il 4 marzo**. La prima seduta del nuovo Parlamento si terrà **entro 20 giorni dalle elezioni** (articolo 61 della Costituzione). Il governo in questi mesi si occuperà dunque dell'**ordinaria amministrazione**.

ES Comunicazione - 27 dicembre 2017