



Newsletter di lunedì 9 luglio 2018

Sommario

- 1) [In evidenza](#)
- 2) [Governano](#)
- 3) [Calendari e appuntamenti](#)

In questo numero:

- ministro dell'Ambiente Costa su suo programma: portare avanti Piano lupo, agevolazioni per animali da compagnia
- aumento IVA, sottosegretario Garavaglia alla Camera: sterilizzazione clausole di salvaguardia è priorità del governo
- Ministero della salute: scovato focolaio di peste dei piccoli ruminanti in Bulgaria.

1) In evidenza

Camera - aumento IVA, sottosegretario Garavaglia: sterilizzazione clausole di salvaguardia è priorità del governo

Durante la seduta di giovedì 5 luglio della **commissione Finanze della Camera**, il **sottosegretario all'Economia, Massimo Garavaglia**, ha affrontato la questione della **sterilizzazione delle clausole di salvaguardia**, rispondendo all'**interrogazione** presentata mercoledì scorso dal deputato di LeU **Luca Pastorino** (vedi ES 5/7/2018).

Garavaglia ha dichiarato che **evitare l'aumento dell'IVA è una delle priorità dell'esecutivo** e che la questione sarà affrontata nell'ambito della **nota di aggiornamento al DEF** e definita nella **legge di bilancio per il 2019**.

Il sottosegretario ha poi aggiunto che **"la sterilizzazione delle clausole sarà parte di una strategia di politica economica articolata**, che assicurerà la progressiva **riduzione dell'incidenza del debito pubblico sul PIL** ed eviterà peggioramenti dell'indebitamento netto strutturale delle Amministrazioni pubbliche. All'interno di questo scenario si valuterà, in coerenza con le regole europee in materia di bilancio, il percorso di aggiustamento fiscale per il prossimo anno e per quelli successivi. È

già stato avviato un **dialogo con la Commissione europea** con l'intento di fissare un obiettivo di *deficit* coerente con l'obiettivo del governo di favorire la crescita e l'occupazione.

Infine, Garavaglia ha sottolineato che la prossima manovra di finanza pubblica rifletterà l'intenzione dell'esecutivo di procedere a una **ricomposizione della spesa**, in particolare quella corrente, **per rilanciare gli investimenti pubblici** e aumentare così lo sviluppo e il potenziale del paese.

Senato della Repubblica

Senato - ministro dell'Ambiente Costa su suo programma: portare avanti Piano lupo, agevolazioni per animali da compagnia

Attenzione alla **perdita delle specie in via d'estinzione**, portare avanti il **Piano Lupo** arrivato a un passo dal via libera durante la scorsa legislatura e **agevolare**, anche fiscalmente, chi **possiede animali da compagnia**. Sono questi gli impegni del ministro dell'Ambiente **Sergio Costa** enunciati giovedì 5 luglio in commissione Ambiente del Senato durante l'audizione per esporre le linee programmatiche del suo dicastero.

Sul Piano lupo il titolare ha promosso il lavoro del suo predecessore **Gian Luca Galletti**, assicurando che è sua intenzione portare a compimento l'iter già avviato, con lo scopo di tutelare l'ecosistema. Il ministro proseguirà la prossima settimana l'audizione, con ogni probabilità martedì 10 luglio.

2) Governo

Governo - a palazzo Chigi conferenza stampa su Cdm di lunedì 2 luglio, varati tre decreti legge: dignità, riordino ministeri Agricoltura e Ambiente, navi alla Libia

Si è tenuta martedì 3 luglio alle **15** la conferenza stampa sull'**ottavo consiglio dei ministri** che si è svolto il giorno precedente. Il presidente Giuseppe Conte, il vice premier Luigi Di Maio e il sottosegretario alla presidenza Giancarlo Giorgetti hanno illustrato il contenuto dei tre **decreti legge** approvati ieri sera e relativi al **riordino delle funzioni di governo**, al **supporto alla cooperazione Italo-Libica** nel contrasto al traffico degli esseri umani e alla **ricostituzione "della dignità dei lavoratori e delle imprese"**.

Al centro dell'attenzione l'atteso **provvedimento cosiddetto dignità**, volto a **limitare** l'uso dei contratti a tempo **determinato**, a **contrastare la delocalizzazione** delle imprese che abbiano ottenuto aiuti dallo Stato, ad affrontare il fenomeno della **ludopatìa** (definita **AzzardoPatia** dal vice premier Di Maio) e introdurre misure di **semplificazione fiscale**.

I primi 3 articoli della bozza del decreto dignità (in allegato), mirano a favorire la stipula di contratti a tempo indeterminato a scapito di quelli a tempo determinato. Nello specifico:

L'articolo 1 prescrive che il contratto **contratto a tempo determinato** non possa avere una durata superiore a **12 mesi** e che l'eventuale proroga o rinnovo (il cui numero massimo è ridotto da 5 a 4) o la sottoscrizione di un contratto in deroga al limite, e **comunque con durata inferiore ai 24 mesi**, è legata **all'indicazione**, da

parte del datore di lavoro, di **esigenze temporanee e oggettive** che siano: estranee all'ordinaria attività del datore di lavoro, connesse a incrementi temporanei, significativi e non programmabili dell'attività ordinaria, relative a lavorazioni e a picchi di attività stagionali individuate con decreto del ministero del Lavoro.

L'articolo 2 conferma che al lavoratore assunto a tempo determinato verrà applicata la disciplina del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato contenuta nel capo terzo della legge sulla disciplina organica del contratto di lavoro (dlgs 81/2015), **escludendo però l'applicazione** degli articoli relativi al **diritto di precedenza nell'assunzione** (art. 24) e al **numero complessivo degli occupati a tempo determinato. Una misura che sembra andare incontro alle esigenze dei datori di lavoro piuttosto che del popolo dei precari.**

Nel **terzo articolo**, invece, viene disposto **l'aumento dello 0,5% del contributo addizionale** - attualmente pari all'1,4% della retribuzione imponibile ai fini previdenziali -, a carico del datore di lavoro, per i rapporti di lavoro subordinato non a tempo indeterminato. Inoltre, in aggiunta a quanto già previsto nella bozza in circolazione i giorni scorsi, la nuova versione del decreto **augmenta da un minimo di sei ad un massimo di trentasei mensilità l'indennità dovuta in caso di licenziamento senza giusta causa**, finora dovuta da un minimo di quattro ad un massimo di ventiquattro mensilità. Si tratta di un'aumento del 50% che, a detta del vice premier Di Maio consentirà di assicurare la stabilità dei rapporti di lavoro, un obiettivo volto a una crescita più stabile e sostenibile.

"Le persone tornano ad essere persone", ha affermato Di Maio riferendosi alle misure sul lavoro introdotte dal testo, al quale ha fatto eco il presidente Conte: **"La dimensione di vita del precariato non può essere la dimensione di vita esistenziale"**.

I successivi quattro articoli del testo riguardano una serie di misure atte a contrastare il fenomeno della **delocalizzazione delle imprese** che abbiano beneficiato di aiuti dallo Stato. Nel dettaglio:

L'articolo 4 prescrive che le imprese italiane ed estere che operano nel territorio nazionale, che abbiano **beneficiato di un aiuto di Stato** che prevede l'effettuazione di investimenti produttivi ai fini dell'attribuzione del beneficio, **decadono** dallo stesso qualora l'attività economica interessata ovvero un'attività analoga o una loro parte venga **delocalizzata in altro Stato entro cinque anni** dalla data di conclusione dell'iniziativa agevolata. Le modalità di restituzione vanno definite da ciascuna amministrazione per le misure di aiuto di propria competenza.

L'articolo 5 prevede che, per le misure di aiuto di Stato che prevedono la valutazione dell'impatto occupazionale per l'attribuzione dei benefici, le amministrazioni pubbliche competenti devono individuare le condizioni per **revocare**, in tutto o in parte, **i benefici concessi** alle imprese che **riducono i livelli occupazionali degli addetti all'unità produttiva** o all'attività interessata dall'aiuto nei cinque anni successivi alla data di conclusione dell'iniziativa.

L'articolo 6 impone il recupero del **beneficio dell'iper ammortamento** in caso di cessione o delocalizzazione degli investimenti su cui è stata applicata l'agevolazione, **l'articolo 7** impedisce l'applicazione del **credito d'imposta per**

costi relativi alle operazioni di ricerca e sviluppo intercorse con **imprese appartenenti al medesimo gruppo**.

L'ottavo articolo, invece, **vieta la pubblicità dei giochi d'azzardo**, mentre gli **articoli 9, 10 e 11** introducono misure in materia di **semplificazione fiscale** atte a: rivedere l'istituto del cosiddetto "**redditometro**" in chiave di contrasto all'economia sommersa; rimandare alla prossima scadenza l'invio dei dati delle fatture emesse e ricevute (cosiddetto "**spesometro**"); e **abolire il sistema dello dello split payment** per le prestazioni di servizi rese alle pubbliche amministrazioni **dai professionisti** i cui compensi sono assoggettati a ritenute alla fonte a titolo di imposta o a titolo di acconto.

Il Consiglio dei ministri di lunedì 2 luglio ha approvato anche un decreto legge per il **riordino delle attribuzioni dei ministeri** che prevede, da un lato, il **trasferimento al ministero dell'Agricoltura**, guidato dal leghista Gian Marco Centinaio, delle **funzioni** esercitate dal ministro dei Beni culturali Alberto Bonisoli (M5s) in **materia di turismo** (rendendo necessaria la modifica delle denominazioni degli apparati ministeriali) e, dall'altro, il conferimento **al ministero dell'Ambiente**, guidato da Sergio Costa (M5s), delle **funzioni in materia di emergenza ambientale e contrasto al dissesto idrogeologico** esercitate dalla Presidenza del Consiglio.

Infine, per contrastare il fenomeno del **traffico di essere umani**, salvaguardare la **vita umana in mare**, contenere la **pressione migratoria** e incrementare la capacità operativa delle autorità costiere libiche, il Consiglio dei ministri ha approvato un decreto legge per la **cessione a titolo gratuito di 12 unità navali** a supporto della Guardia costiera e degli organi per la **sicurezza costiera libici**. Il provvedimento prevede, inoltre, lo svolgimento, da parte delle forze armate di polizia Italiane delle **attività di addestramento** e formative del personale libico.

Camera/Senato

Camera/Senato - audizione ministro dell'Economia Tria nelle commissioni Bilancio: no misure correttive né peggiorative dei conti pubblici nel 2018

Il governo è intenzionato a **non introdurre "misure correttive in corso d'anno" tantomeno "peggiorative" dei saldi pubblici nel 2018**. Lo ha assicurato il ministro dell'Economia **Giovanni Tria** ascoltato martedì 3 luglio dalle **commissioni Bilancio di Camera e Senato** sulle linee programmatiche del suo dicastero. Il titolare del MEF ha premesso che queste intenzioni sono **suffragate da precedenti interlocuzioni con le autorità europee**, d'accordo con l'attivare un eventuale intervento successivamente alla pubblicazione dei dati a consuntivo sul deficit strutturale.

Tria ha enunciato le **linee strategiche verso cui opererà il dicastero da lui guidato**: la crescita economica (tenendo in considerazione inclusione e coesione sociale); la continuazione della diminuzione del rapporto debito/PIL; il non aumento della spesa nominale attraverso la riduzione della quota di spesa in conto capitale. Obiettivo del ministro, lo **stimolo endogeno di crescita**, per evitare di dover dipendere dal contesto internazionale.

Il titolare del MEF ha ricordato che **entro il 27 settembre sarà redatta la nota d'aggiornamento al DEF**: la previsione di crescita del PIL resterà quella a

legislazione vigente, ha fatto presente Tria, ovvero con l'aumento delle aliquote IVA nel 2019 - sul quale non ha chiarito le intenzioni del governo circa la disattivazione. Una volta emanata la nota d'aggiornamento, **il governo lavorerà alla legge di bilancio 2019**, che sarà trasmessa alle Camere entro il 20 ottobre. Tra i timori del ministro, **"l'effetto diretto e indiretto del protezionismo"** specie per quanto riguarda l'export verso Stati Uniti e Cina di alluminio e acciaio. Sebbene resti alta la fiducia di consumatori e imprese "presupposto necessario per rafforzare la crescita". Nel Piano nazionale di riforma allegato alla **nota d'aggiornamento del Def** saranno inserite le linee programmatiche di tutti i ministri incluse quelle dell'Economia che, ha detto Tria, saranno imperniate intorno a **tre direttici: l'inclusione sociale** e il contrasto alla povertà, la **riforma delle imposte dirette** con un calo dei carichi per i redditi bassi, e il **rilancio degli investimenti pubblici**, non solo con maggiori risorse, ha precisato, ma anche con la rimozione di ostacoli burocratici.

Per lavorare a queste disposizioni, saranno istituite **altrettante task force**:

- la prima per effettuare una **due diligence circa le spese effettuate per interventi di welfare** e una raccolta di elementi informativi per assicurare un reddito dignitoso ai disoccupati, ovvero il reddito di cittadinanza in ottica però non di assistenzialismo ma di reinserimento al lavoro;

- la seconda di tipo fiscale per **individuare il profilo del gettito** in ottica di strutturare la flat tax;

- la terza in materia di **investimenti pubblici** con un occhio al codice degli appalti.

Obiettivo delle task force è concentrare forze e risorse sugli argomenti recuperati.

Rispondendo alle domande di deputati e senatori, Tria ha fatto presente che la discontinuità con il presedente governo - esigua, dal punto di vista di alcuni parlamentari - è **rappresentata dall'uso delle risorse e dalla composizione delle entrate e delle uscite**. Sulle **coperture**, altro tema caldo sollevato, il ministro ha sottolineato che **saranno individuate una volta scritte le norme**. Con la riduzione della spesa pubblica sarà programmata la flat tax, in linea con il programma di legislatura.

Ministero della Salute

Ministero della salute - scovato focolaio di peste dei piccoli ruminanti in Bulgaria

Nella **regione bulgara di Yambol**, sita a 10 chilometri dalla frontiera turca, le autorità locali hanno accertato la presenza della **peste dei piccoli ruminanti** in tre aziende ovi-caprine. Ne dà notizia il ministero della Salute, con un comunicato pubblicato mercoledì 4 luglio sul proprio sito internet.

L'identificazione della PPR è stata **confermata dal laboratorio europeo** di riferimento (Eurl Cirad) e rappresenta un rischio elevato per le comunità rurali. La malattia si è già manifestata nel 1992 nell'Anatolia sud-orientale, diffondendosi poi rapidamente in tutte le regioni e il timore è che **possa diffondersi anche in Europa**. Secondo lo [studio](#) condotto dall'autorità europea per la sicurezza alimentare, la PPR si manifesta con un andamento acuto caratterizzato da febbre, anoressia, scolo nasale ed oculare, erosioni ed ulcere delle mucose dell'apparato digerente, diarrea e marcata leucopenia con immunosoppressione. I **tassi di mortalità** sono variabili,

ma **possono raggiungere il 100%**. La **trasmissione** avviene generalmente per **contatto diretto** con animali infetti o con le loro feci e secrezioni fresche (es. saliva, muco nasale) e il virus può sopravvivere per alcuni giorni nelle carni fresche refrigerate.

Le autorità bulgare hanno subito provveduto a abbattere i capi ovini-caprini presenti nelle aziende infette e hanno tracciato una zona di protezione ed una di sorveglianza in ottemperanza delle prescrizioni della Direttiva 92/119CEE. In aggiunta, lo scorso 25 giugno la Commissione europea ha emesso una [decisione di esecuzione](#) (2018/911 UE) per stabilire ulteriori provvedimenti cautelari volti ad impedire la diffusione della malattia.

Gazzetta ufficiale

Gazzetta ufficiale - pubblicati i decreti di conferimento deleghe a ministri e sottosegretari

Pubblicati sulla Gazzetta ufficiale (serie generale n. [154](#)) i decreti del presidente del Consiglio che conferiscono le deleghe di funzioni a **sei ministri e tre sottosegretari**. I provvedimenti, emanati il **27 giugno**, hanno efficacia retroattiva a decorrere **dal 14 giugno**.

Di seguito, le deleghe in sintesi:

Il deputato e ministro per i **rapporti con il Parlamento Riccardo Fraccaro** (M5s) ha ricevuto la [delega](#) in materia di **rapporti con il Parlamento, riforme istituzionali e democrazia diretta**. Potranno essere esercitate anche per il tramite dei sottosegretari alla presidenza del Consiglio, il deputato leghista **Guido Guidesi**, e il senatore pentastellato **Vincenzo Santangelo**.

Alla senatrice e ministro senza portafoglio **Giulia Bongiorno** (Lega) la [delega](#) in materia di **lavoro pubblico e organizzazione della PA, digitalizzazione della PA e semplificazione normativa e amministrativa**. Per il loro esercizio il ministro e il sottosegretario **Mattia Fantinati**, già deputato appartenente al gruppo M5s, si avvarranno del Dipartimento per la funzione pubblica e dell'Unità per la semplificazione e la qualità della regolazione.

La senatrice leghista e ministro senza portafoglio **Erika Stefani**, ha ottenuto la [delega](#) di funzioni in materia di **affari regionali e autonomie**. Per il loro esercizio il ministro si avvarrà del Dipartimento per gli affari regionali e del sottosegretario **Stefano Buffagni**, già deputato del gruppo M5s.

La senatrice **Barbara Lezzi** (M5s), ministro senza portafoglio per il Sud, ha ricevuto la [delega](#) in materia di **politiche per la coesione territoriale** e per gli interventi finalizzati allo **sviluppo del Mezzogiorno**. Per l'attuazione della delega, che prevede anche l'assistenza al presidente del Consiglio nell'esercizio del **potere di nomina** relativo a enti istituti o aziende di carattere nazionale, potrà contare sul Dipartimento per le politiche di coesione e del sottosegretario e deputato della Lega **Giuseppina Castiello**.

Il deputato e ministro senza portafoglio **Lorenzo Fontana** ha ricevuto la [delega](#) in **materia di famiglia, adozioni, minori, disabilità e politiche antidroga**. Anche lui avrà la facoltà di assistere il presidente Giuseppe Conte nell'esercizio del potere di

nomina relativo a enti, istituti e aziende di carattere nazionale e potrà essere sostituito dal sottosegretario e deputato 5 stelle **Vincenzo Zoccano**.

Al professore e ministro senza portafoglio **Paolo Savona** [la delega](#) per gli **Affari europei**. Tra le funzioni tradizionalmente assegnate per questo ruolo, anche la facoltà di partecipare, d'intesa con il ministro competente, alle riunioni del Consiglio dell'Unione europea rappresentando l'Italia, e la possibilità di contribuire alla formulazione di proposte in materia di **riforma dei trattati del diritto europeo**. Per far ciò il ministro farà affidamento sul Dipartimento per le politiche europee e sul sottosegretario **Luciano Barra Caracciolo**, già consigliere giuridico dei ministri per la Funzione pubblica nei governi Dini e Berlusconi I.

Il deputato leghista e sottosegretario **Giancarlo Giorgetti** ha ricevuto la [delega](#) alla presidenza del Consiglio dei ministri. Si occuperà quindi dell'**analisi del programma di governo** e dell'impulso delle attività necessarie per l'attuazione, dell'analisi delle direttive ministeriali, del controllo strategico delle amministrazioni strategiche dello Stato nonché di **presiedere la segreteria del Comitato interministeriale per la programmazione economica**. Per svolgere queste funzioni Giorgetti si avvarrà del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica. Al sottosegretario anche le deleghe allo **Sport ed ai programmi spaziali e aerospaziali**, per le quali eserciterà, di concerto con il Presidente del Consiglio il potere di **nomina**.

La [delega](#) di sottosegretario al senatore **Vito Crimi**, già responsabile della comunicazione istituzionale dei 5 stelle. Sarà quindi lui a occuparsi delle funzioni in materia di **informazione e comunicazione del governo**; di **editoria, diritto d'autore, vigilanza e attuazione delle politiche sulla SIAE**; delle funzioni di indirizzo nelle materie di competenza del Dipartimento per l'Informazione e l'editoria, incluse quelle relative alla stipula delle **convenzioni** con il concessionario del servizio pubblico radio-televisivo e con le agenzie di stampa.

In conclusione, [conferite](#) al deputato 5 stelle e sottosegretario **Vincenzo Spadafora** funzioni in materia di **pari opportunità, politiche giovanili e servizio civile universale**. L'ex presidente di Unicef Italia assisterà il presidente Conte nell'esercizio del **potere di nomina** per gli enti le istituzioni e le aziende di competenza dell'amministrazione statale.

3) Calendari e appuntamenti

In Parlamento - La settimana dal 9 al 13 luglio 2018

Camera

Martedì 10 luglio

In commissione Ambiente alle 11,45 prosegue l'esame referente del dl sisma (C. 804).

Alle 10 le commissioni Politiche Ue ascoltano il ministro per le Politiche europee Paolo Savona.

In commissione Affari sociali il question time di competenza del ministero della Salute.

Audizione, in commissione Agricoltura alle 11,30, di rappresentanti delle organizzazioni agricole Cia, Copagri, Alleanza delle cooperative italiane-agroalimentare (Acgi Agrital, Legacoop agroalimentare, Fedagri pesca confcooperative), Confeuro, Coldiretti, UeCoop e Unci settore agroalimentare e pesca, sulla situazione e sui problemi del settore agroalimentare.

Mercoledì 11 luglio

Alle 14 in commissione Ambiente svolgimento interrogazione Walter Rizzetto (Fdi) su iniziative per la tutela di orsi e lupi.

In commissione Ambiente nel pomeriggio prosegue l'esame referente del dl sisma (C. 804).

Audizione, in commissione Agricoltura alle 14, di Gabriele Papa Pagliardini, direttore dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AGEA), sulla situazione e sui problemi del settore agroalimentare.

Giovedì 12 luglio

Alle 14 in commissione Finanze il question time di competenza del ministero dell'Economia.

In commissione Ambiente nel pomeriggio prosegue l'esame referente del dl sisma (C. 804).

Le commissioni Salute di Camera e Senato ascoltano, alle 17, il ministro della Salute Giulia Grillo sulle linee programmatiche del suo dicastero.

Alle 14,30 il ministro del Lavoro e dello Sviluppo economico Luigi Di Maio sarà ascoltato dalle commissioni Attività produttive, Lavoro e Affari sociali sulle linee programmatiche dei suoi dicasteri.

Audizione di Stefano Vaccari, capo dipartimento dell'Ispettorato centrale della tutela e della qualità e della repressione frodi dei prodotti agroalimentari (ICQRF) del Mipaaf sulla situazione e sui problemi del settore agroalimentare.

Senato

Martedì 10 luglio

Audizione del ministro dei Beni e delle attività culturali Alberto Bonisoli sulle linee programmatiche del suo dicastero (commissioni Cultura-Istruzione, alle 12).

Alle 15 la commissione Agricoltura svolge un'audizione informale di rappresentanti degli organismi della cooperazione (AGCI – AGRITAL Settore agroalimentare, Fedagri-Confcooperative, Legacoop agroalimentare, UNCI Agroalimentare, UECOOP) sulle problematiche del comparto agricolo e agroalimentare.

Prosegue alle 14, in commissione Ambiente, l'audizione del ministro dell'Ambiente Sergio Costa sulle linee programmatiche del suo dicastero.

Mercoledì 11 luglio

Audizione del ministro dell'Istruzione Marco Bussetti sulle linee programmatiche del suo dicastero (commissioni Cultura-Istruzione, alle 14).

Nelle commissioni Industria e Lavoro alle 11 il ministro del Lavoro e dello Sviluppo economico Luigi Di Maio riferisce le linee programmatiche dei suoi dicasteri.

Giovedì 12 luglio

Proseguono in commissione Agricoltura le audizioni informali sulle problematiche del comparto agricolo e agroalimentare, attesi i rappresentanti delle seguenti associazioni:

- alle 9 UNAITALIA (Associazione di filiere agroalimentari italiane delle carni e delle uova);
- alle 9,15 ASSALZOO (Associazione nazionale tra i produttori di alimenti zootecnici),
- alle 9,30 ANBI (Associazione Nazionale Bonifiche, Irrigazioni e miglioramenti Fondiari),
- alle 9,45 Confederazione italiana Liberi Agricoltori.