

Newsletter FNOVI n. 38 del 16 ottobre 2017  
Cosa è accaduto nei centri decisionali dal 9 al 13 ottobre 2017

Sommario

- 1) [In evidenza](#)
- 2) [Parlamento](#)
- 3) [Governo](#)
- 4) [Calendari e appuntamenti](#)

1) In evidenza

Camera/Senato

**Camera/Senato - ddl legge europea 2017: a sorpresa Aula approva modifiche con parere contrario governo, testo torna a Montecitorio. Approvato odg su farmaci veterinari**

**Via libera con sorpresa dall'Aula del Senato** al ddl legge europea 2017: con il parere contrario del governo, l'Assemblea di palazzo Madama ha **approvato due modifiche**, una del Pd l'altra della Lega nord, in materia di indicazioni in etichettatura e sulla disponibilità dei dati dei monitoraggi effettuati dalle autorità di bacino distrettuale. Il testo dunque dovrà ora tornare a Montecitorio per l'ultimo e definitivo passaggio prima della Gazzetta ufficiale.

Ieri in Aula è stato accolto dall'esecutivo [l'ordine del giorno](#) di **Loredana De Petris (Si-Sel)** che impegna il governo a introdurre norme che prevedano la possibilità, **per il medico veterinario responsabile**, di trattare l'animale direttamente con un farmaco generico o con un medicinale a uso umano, qualora reputi che si tratti della miglior molecola attiva al momento per l'animale stesso.

Si ricorda che l'articolo 3 del testo (non modificato) disciplina la **tracciabilità dei farmaci ad uso veterinario** mediante **ricetta sanitaria elettronica**, che sarà **obbligatoria dal 1° settembre 2018**. Inoltre, durante l'esame alla Camera è stata prevista una **sanzione amministrativa**, salvo che il fatto costituisca reato, per chi falsifichi o tenti di **falsificare** le ricette elettroniche dei medicinali veterinari. È infine stato introdotto, sempre a decorrere dal 1° settembre 2018, **l'obbligo di redigere in formato elettronico le ricette per i mangimi medicati** (ossia modificati con miscele autorizzate).

I lavori di Montecitorio hanno introdotto anche, su iniziativa del governo, disposizioni in materia di **anagrafe equina** (art. 13) disponendo che essa, precedentemente gestita dall'Unione nazionale incremento razze equine (Unire), sia ora organizzata e gestita dal **ministero della Salute**.

Il provvedimento, che insieme al ddl di delegazione europea - approvato dal Senato il 2 agosto e attualmente alla **Camera in seconda lettura** - sostituisce dal 2012 la legge comunitaria, sottopone alle Camere le misure necessarie per l'anno in corso per **adeguare la normativa italiana agli obblighi imposti dall'Unione europea**. Sinteticamente il testo chiude 3 procedure di infrazione e 3 casi EU-Pilot; supera una

delle contestazioni mosse dalla Commissione europea; garantisce la corretta attuazione di due direttive già recepite nell'ordinamento.

## Senato della Repubblica

### **Senato - gestione orso e grandi carnivori, sottosegretario Degani risponde a Caleo (Pd): in corso verifiche per conferire più autonomia ai territori**

La **Commissione tecnica istituita nel 2015** sulla **gestione dell'orso e dei grandi carnivori** e composta da 12 rappresentanti del ministero dell'Ambiente, la Provincia Autonoma di Trento e ISPRA si incontra regolarmente e affronta tutte le questioni relative alla gestione e conservazione dell'orso: il 4 ottobre scorso ha proposto una **norma di attuazione per concedere alle Province di Trento e Bolzano maggiore autonomia** nella gestione dell'orso e del lupo. Di questa possibile disposizione il dicastero guidato da Gian Luca Galletti sta verificando la compatibilità con la direttiva habitat.

Lo ha reso noto il **sottosegretario all'Ambiente Barbara Degani** che ieri in commissione Ambiente del Senato ha risposto all'interrogazione del **dem Massimo Caleo** sulla gestione della fauna, ricordando che tuttavia la competenza in questa materia appartiene alle **Regioni e alle Province autonome**, con le quali esiste un "costante confronto" con il supporto di Ispra, anche secondo quanto previsto nell'ambito del **Piano d'azione per la conservazione dell'orso bruno nelle Alpi centro-orientali (PACOBACE)**.

Nell'ambito del Piano, ha ricordato Degani, **rientrano anche le azioni non programmabili** in caso di orsi problematici e situazioni critiche, che spettano all'Amministrazione competente per territorio e materia attraverso la propria struttura preposta alla gestione delle specie selvatiche, che "viene così a rivestire il ruolo di **soggetto decisore**". Ricordando le campagne di sensibilizzazione messe in atto dal territorio trentino, il sottosegretario ha precisato che il comportamento registrato il 22 luglio scorso, **relativo all'aggressione di un uomo da parte di un orso**, rientra "tra i più gravi nella tabella sul grado di pericolosità degli orsi e dei relativi interventi, come codificata nel PACOBACE". In questo caso, le azioni previste includono **l'opzione della cattura o dell'abbattimento dell'individuo**, predisposto dalla Provincia mediante ordinanza contingibile e urgente nell'esercizio della propria discrezionalità. La Provincia autonoma di Trento ha fatto presente che **l'orsa in questione è stata abbattuta** "in considerazione delle esigenze di sicurezza ed incolumità pubblica", in quanto "non era possibile prevedere i tempi necessari per addivenire alla cattura a scopo di captivazione, come auspicato in più occasioni dal ministero dell'Ambiente".

### **Senato - (S. 2858) ddl equo compenso: focus sugli emendamenti presentati in commissione Lavoro**

La commissione Lavoro del Senato **prosegue l'esame del disegno di legge sull'introduzione dell'equo compenso** per i lavoratori, di iniziativa del presidente **Maurizio Sacconi (Ap)**, in prima lettura a palazzo Madama. Obiettivo dei gruppi parlamentari è approvare definitivamente il testo prima della fine della legislatura e, con ogni probabilità, il via libera in questo primo passaggio arriverà prima dell'approdo della legge di bilancio per il 2018, attesa per la fine di ottobre al Senato.

Quanto agli **emendamenti** presentati, di seguito un approfondimento sulle proposte d'interesse:

- **1.1 di Pietro Ichino (Pd)** interviene all'articolo 1 del testo prevedendo un decreto del ministero del Lavoro, di concerto con il Mise, per determinare il **compenso minimo orario applicabile a qualsiasi attività di lavoro autonomo**, comprese le collaborazioni coordinate e continuative, tenendo conto degli accordi collettivi che siano stati stipulati, a qualsiasi livello, nei settori interessati. Il compenso dovrà essere determinato in modo da correggere le eventuali distorsioni che possono alterare il funzionamento del mercato del lavoro, senza che ne derivi un effetto depressivo sulla domanda di manodopera. Il minimo retributivo si applica anche per la retribuzione delle **prestazioni lavorative rese dai soci di cooperative**;

- **1.2 e 1.3 di Sergio Puglia (M5S)** sui rapporti tra professionisti e gli autonomi che collaborano con la Pubblica amministrazione;

- da **1.19 a 1.25** estendono le norme sull'equo compenso previste per gli iscritti a ordini e collegi ai professionisti non organizzati in questo tipo di sistemi come definiti dalla legge 4/2013;

- da **2.1 a 2.4** rendono **nulle le clausole dei contratti pubblici che non prevedano un compenso equo** per i professionisti impiegati che possono impugnare il contratto stesso;

- **2.14 di Andrea Mandelli (FI)** impone di tenere conto, in sede di prima applicazione della legge, nella definizione dei compensi, dei costi di produzione a carico dei professionisti attraverso i pareri delle associazioni maggiormente rappresentative delle libere professioni interessate;

- **3.0.1 di Maurizio Sacconi (Ap)** aggiunge un nuovo articolo che introduce **l'equo compenso per i professionisti** non strutturati in ordini e collegi organizzati in via autonoma o cooperativa. Viene definito "manifestamente sproporzionato" all'opera professionale e "non equo" un compenso di ammontare inferiore agli usi rilevati e accertati con decreto del ministro dello Sviluppo economico emanato anche avvalendosi delle Camere di commercio, sentite le associazioni professionali iscritte all'elenco MISE previsto dalla legge in materia di professioni non organizzate (4/2013); l'emendamento prevede inoltre la **nullità di ogni clausola o patto** che determina un **eccessivo squilibrio contrattuale tra le parti** in favore del committente della prestazione prevedendo un compenso non equo;

- **3.0.2 di Andrea Mandelli (FI)** intende istituire un organismo speciale da parte dei consigli dell'Ordine per la **conciliazione di controversie** insorte tra professionista e committente relativamente ai compensi professionali;

- **3.0.3 di Maria Grazia Gatti (MdP)** intende vietare l'emanazione di bandi della PA che prevedano incarichi gratuiti.

## Ministeri

### Ministero della Salute - aviaria: da conferenza internazionale impegno futuro a monitorare virus in tempo reale

L'incidenza dell'**influenza aviaria** è **aumentata notevolmente** nell'ultimo decennio, "principalmente come conseguenza della diffusione dei **virus** ad alta patogenicità (HPAI)". E' quanto emerso dalle relazioni dei capi di servizi **veterinari** (Cvo) dei Paesi del G7 e della Ue intervenuti a **Roma** per la **conferenza internazionale** sul tema dal titolo "Avian influenza: a global threat" - promossa dal **ministero della Salute** di concerto con con l'**Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie**.

Essendo rilevante il ruolo svolto dagli **uccelli selvatici** nella trasmissione della malattia, gli esperti hanno ribadito la necessità di **ampliare** in una prospettiva globale e di lungo periodo gli **studi sulle specie coinvolte** e sulle strategie di prevenzione.

Al centro del dibattito non soltanto la **sanità animale**, ma anche le ricadute **economiche, sociali** e **strutturali** sui **mercati** interni e internazionali che gli Stati devono affrontare per l'epimedi. L'impegno futuro della comunità scientifica sarà quello di riuscire a **monitorare in tempo reale il virus** per comprenderne la diversità e i meccanismi di diffusione.

## Ministero della Salute

### Ministero Salute - veterinaria: avviato processo di revisione e aggiornamento banca dati medicinali

La Direzione generale della sanità animale e del farmaco veterinario, ufficio del ministero della Salute, ha avviato un **processo di revisione completa e di aggiornamento dei contenuti della banca dati sui medicinali veterinari**: lo comunica il ministero attraverso una [nota](#) sul proprio sito.

In virtù di questo processo, il dicastero invita i titolari di autorizzazione all'immissione in commercio a **controllare i propri medicinali veterinari** presenti nelle banche dati, disponibili sul sito del [Sistema informativo veterinario](#) o su quello dello stesso [ministero](#).

## 2) Parlamento

### Camera dei deputati

#### **Camera - animali, M5s: necessari interventi su piani regionali tutela ambientale e misure contro aviaria**

La **legge quadro** per la protezione della **fauna selvatica** (11 febbraio 1992, n. 157) dispone che ogni **regione** debba redigere un **piano faunistico venatorio quinquennale**, volto a tutelare contemporaneamente la fauna, l'attività venatoria e quella agricola.

Ciononostante - ha evidenziato il deputato Paolo **Parentela (M5s)** con [un'interrogazione](#) rivolta ai rappresentanti del governo - la **Calabria** attraverso una legge regionale (30 maggio 2013, n.26) ha reso possibile l'estensione dell'efficacia del piano anche dopo la scadenza dei 5 anni; questo ha permesso alla regione di **non aggiornare** il proprio piano **dal 2003** "incidendo in modo negativo sui livelli minimi di tutela ambientale".

L'invito di Parentela per l'esecutivo è dunque di far **aggiornare costantemente i piani**, essendo quello calabrese in particolare "**superato da troppi anni**, anche alla luce dei recenti fenomeni naturali e umani" come siccità e grossi incendi boschivi.

Per Chiara [Gagnarli \(M5s\)](#) invece sono "**importantissime**" le misure previste dal **ministero della Salute** per **ridurre il rischio** e la biosicurezza dell'**influenza aviaria**, attraverso l'individuazione precoce nei volatili selvatici (ordinanza n. 19967 del 31 agosto 2017). Le nuove disposizioni, tra cui il divieto di utilizzare uccelli da richiamo degli ordini anseriformi e caradriformi, non solo riducono ulteriormente i livelli di rischio ma contrastano "i fenomeni della caccia abusiva".

L'unico **dubbio** della deputata tuttavia è se le misure in questione siano applicate su **tutto il territorio nazionale**, o solo nelle "aree ad alto rischio" segnalate nella stessa ordinanza. Ecco perché la titolare del dicastero, Beatrice Lorenzin, viene invitata a chiarirlo.

### Senato della Repubblica

#### **Senato - animali, da gruppo Autonomie appello a rivedere status di protezione assoluta per il lupo**

Occorre **rivedere lo status di protezione assoluta per i lupi**, per difendere l'agricoltura di montagna e gli allevamenti: è il punto di vista del senatore **Franco Panizza** (Aut) e di altri colleghi di gruppo, firmatari di un'[interrogazione a risposta scritta](#) presentata ieri a Palazzo Madama e rivolta al ministro dell'Ambiente Gian Luca Galletti.

Facendo riferimento alle direttive europee in materia di **conservazione degli habitat naturali** e seminaturali della flora e fauna selvatiche, i senatori ricordano che gli Stati membri sono **obbligati ad assicurare la conservazione del lupo**, proibendone la cattura, l'uccisione, il disturbo, la detenzione, il trasporto, lo scambio e la commercializzazione. Quanto alla situazione italiana, si fa presente che in alcuni territori, come le montagne trentine, il lupo sta dimostrando **notevoli capacità riproduttive**, con un considerevole **aumento di branchi** e coppie. Ciò rappresenta una minaccia per altre specie, come gli **animali di allevamento**, ma anche per gli agricoltori, sempre più colpiti dagli attacchi di lupi e ibridi ottenuti dal loro accoppiamento con i cani.

Per questi motivi nell'interrogazione si chiede al ministro dell'Ambiente di **aggiornare i dati** sulla presenza del lupo in Italia, e di eseguire dei **prelievi mirati**, che non alterino lo status di animale protetto del lupo, e che proteggano l'agricoltura di montagna e gli allevamenti.

## Camera dei deputati

### Camera - animali, Brignone (Si-sel): sospendere la caccia in tutta Italia per fermare massacro animali e rischi per l'uomo

**Immediata sospensione dell'attività venatoria** su tutto il territorio italiano per fermare il massacro di milioni di **animali**, e per evitare il **rischio di morte** o grave ferimento dell'uomo; a chiederlo a gran voce ai rappresentanti del governo è la deputata Beatrice **Brignone (Si-sel)**, che con [un'interrogazione](#) ha riportato il caso di numerose persone decedute, ferite o morte ammazzate per incidenti di caccia.

Allo stesso tempo è in continua **crescita** il numero degli **attacchi** da parte di **lupi** e ibridi ai capi di bestiame, con conseguenti **danni all'agricoltura e alla zootecnia**. In proposito il ministero dell'Ambiente, rispondendo in forma scritta alle interrogazioni di [Stefano Borghesi \(Lega\)](#) e [Mirko Busto \(M5s\)](#), ha ricordato come le amministrazioni locali e regionali promuovano "la messa in opera di strumenti di **prevenzione dei danni**", anche attraverso il finanziamento di recinzioni per la stabulazione notturna delle greggi. Parimenti, l'Unione europea finanzia programmi appositi che prevedono **monitoraggio, ricerca, informazione** e preparazione.

Quanto all'**ibridazione** tra cane e lupo, ammettono dal dicastero, non è possibile quantificarne la ricorrenza, ad ogni modo si tratta di una **minaccia alla biodiversità**, e "discende largamente dalla mancata applicazione della legge quadro" sul randagismo (legge 14 agosto 1991, n. 281).

## Camera dei deputati

### Camera - agroalimentare: Catanoso (Fi) sollecita il governo a ripristinare piena operabilità ispettorato frodi alimentari

Con l'**assorbimento** del **corpo forestale** dello Stato da parte dell'Arma dei **carabinieri** (dlgs n. 177, 19 agosto 2016), è stato realizzato una sorta di "**doppione istituzionale**" in merito ad alcune **funzioni** dell'**Icqrif** (ispettorato centrale della tutela della qualità e della repressione frodi dei prodotti agroalimentari), adesso assegnate "in modo del tutto identico e **sovrapponibile**" all'unità ambientale dei Carabinieri.

A portare il problema all'attenzione del ministro Mipaaf Maurizio Martina è stato il deputato Basilio [Catanoso \(Fi\)](#), per evidenziare come l'ispettorato stia inoltre andando incontro a un processo di "**eutanasia**", con la "**drastica riduzione delle risorse economiche** per il suo funzionamento", e del personale. Catanoso ha dunque chiesto al governo di eliminare queste duplicazioni e anzi ripristinare tutti i lavoratori dell'Icqrif, ritenendolo "una struttura importante per la sicurezza dei cittadini in campo agroalimentare".

## Camera dei deputati

### Camera - animali, FdI e M5S per i centri di recupero fauna selvatica e per i piani venatori

Sostenere le strutture come il Centro di recupero della **fauna selvatica** di Damiano Baradel per la tutela di **animali selvatici**. Questa la richiesta di Walter Rizzetto (FdI) in una [interrogazione](#) depositata a **Montecitorio** in cui ricorda la "moltitudine di **centri di recupero per animali selvatici**" vittime di incidenti, maltrattati e detenuti irregolarmente, per la reintroduzione in natura. Tra questi il deputato si sofferma sul servizio del centro Damiano Baradel, istituito dalla provincia di Gorizia, che **rischia la chiusura a causa del bando per la conduzione nel 2018** indetto dalla Regione Friuli Venezia Giulia.

Sempre a Montecitorio, [Chiara Gagnarli](#) (M5S), in un altro atto, chiede un aggiornamento costante dei **piani faunistico-venatori** da parte delle regioni italiane, valutazioni di incidenza ambientale dei programmi che riguardano siti che ricadono all'interno della **Rete Natura 2000** (dove la caccia è consentita a patto che siano osservate le disposizioni sui criteri minimi uniformi), e l'esclusione delle specie classificate in condizioni di conservazione sfavorevoli dai calendari venatori, su tutto il territorio nazionale.

## Camera dei deputati

### Camera - fisco, ad di Sose Ceriani su indici di affidabilità: migliori degli studi di settore, puntiamo a 70 entro fine anno

Si è svolta oggi alla Camera, in commissione Finanze, l'audizione dell'Amministratore delegato di Sose Spa, **Vieri Ceriani**, in merito all'applicazione degli **indici sintetici di affidabilità fiscale (ISA)**, ossia indicatori che, attraverso un metodo statistico-economico che raccoglie dati e informazioni relativi a **più periodi d'imposta**, forniscono una sintesi di valori tramite la quale è possibile verificare la normalità e la coerenza della **gestione professionale o aziendale dei contribuenti**.

Secondo Ceriani, gli ISA rappresentano "un'innovazione importante" nella gestione dei dati in materia fiscale, **migliorando le criticità degli studi di settore** in quanto hanno un orizzonte temporale "molto più ampio", poiché raccolgono i dati dichiarati **negli ultimi otto anni**. Ciò consente di guardare a questi dati adottando una **prospettiva onnicomprensiva**, in grado di rilevare più efficacemente episodi di **false dichiarazioni**. Inoltre, con il sistema degli ISA, le variabili statistiche utilizzate costruiscono una **media del settore di riferimento**, permettendo al contribuente di capire dove si trovi rispetto alla media, ma anche di inviare sue segnalazioni e osservazioni.

Ceriani ha poi precisato che sono già stati implementati **53 indici** di affidabilità, che fanno riferimento ad altrettanti settori: l'obiettivo del ministero è arrivare a **70 ISA entro la fine dell'anno**, continuando nel 2018 con l'attuazione di **altri 83 indici**.

## 3) Governo

### Governo

#### Palazzo Chigi - Consiglio dei ministri licenzia decreto fiscale, lunedì tocca alla legge di bilancio

Via libera dal **Consiglio dei ministri** che si è riunito oggi a palazzo Chigi al **decreto legge in materia fiscale** che recupera le risorse a copertura alla legge di bilancio 2018 - attesa al Cdm lunedì 16 ottobre - e che domani è atteso sulla Gazzetta ufficiale. Sarà poi trasmesso al Parlamento, con ogni probabilità sarà la Camera ad occuparsene in prima lettura perché la stabilità quest'anno partirà dal Senato, aggravato anche dalla riforma elettorale.

### FOCUS

Il decreto legge proroga la **definizione agevolata dei carichi fiscali** (art. 1), la cosiddetta rottamazione delle cartelle Equitalia, e sospende gli adempimenti tributari per gli abitanti di Livorno (art. 2) colpiti dall'alluvione a settembre scorso. L'articolo 3 **estende lo split payment a tutte le società controllate** dalla Pubblica amministrazione, applicato alle fatture emesse dal primo gennaio 2018, mentre il 4 proroga il credito d'imposta sugli investimenti incrementali in pubblicità. L'articolo 5 della bozza contiene non meglio specificate disposizioni in materia di **sterilizzazione dell'IVA**. Gli articoli 6 e 7 trattano di personale all'estero, missioni internazionali e Forze di polizia; l'8 del monitoraggio delle misure di salvaguardia in materia pensionistica e del rifinanziamento del Fondo occupazione; **il 9 incrementa di 300 milioni la dotazione del Fondo di garanzia delle PMI**; il 10 anticipa le risorse assegnate al Fondo di solidarietà dell'Unione europea, l'11 interviene sulle norme per il Fondo rotativo imprese in difficoltà.

Il dl disciplina la procedura di cessione di **Alitalia** (articolo 12) e introduce la cosiddetta **norma anti-scorrerie** (articolo 12-bis) che impone alle società che acquistano una partecipazione pari o superiore alle soglie del 10, 20 e 25 per cento in emittenti quotate di dichiarare gli obiettivi che ha intenzione di perseguire nei sei mesi successivi. L'articolo 12-ter **modifica le norme sulla Golden Power** e prevede per chi non osserva gli obblighi di notifica una sanzione pecuniaria del doppio dell'operazione e comunque non inferiore all'un per cento del fatturato cumulato realizzato dalle imprese coinvolte nell'ultimo esercizio.

L'articolo 13 disciplina il **contratto di programma Fs** del 2017, il 14 le disposizioni contabili per la Croce rossa italiana, il 15 assegna risorse per il comprensorio Bagnoli-Coroglio e per il comune di Matera, mentre il 16

finanzia 9 milioni di euro per il Servizio sanitario nazionale per il 2017. L'articolo 17 prevede la liberalizzazione della gestione collettiva dei diritti d'autore.

#### 4) Calendari e appuntamenti

##### Camera/Senato

##### **In Parlamento - la settimana dal 16 al 20 ottobre 2017**

##### **Camera**

##### **Martedì 17 ottobre**

In Assemblea alle ore 11 interpellanze e interrogazioni; a seguire la discussione dei ddl delegazione europea 2016-2017 (C. 4620), ddl Lorenzin (C. 3868).

In commissione Cultura esame referente disposizioni in materia di spettacolo e deleghe al governo per il riordino della materia (C. 4652).

La commissione Bilancio lavora in sede consultiva agli emendamenti depositati in Aula al ddl Lorenzin (C. 3868).

##### **Mercoledì 18 ottobre**

In Aula alle 9,30 comunicazioni del Presidente del Consiglio in vista del Consiglio europeo del 19 e 20 ottobre. Alle 15 question time col governo.

La commissione Cultura esamina in sede referente le disposizioni in materia di spettacolo e deleghe al governo per il riordino della materia (C. 4652).

In commissione Bilancio esame atto governo n. 453 schema dlgs su specie esotiche invasive.

##### **Giovedì 19 ottobre**

In commissione Cultura esame referente disposizioni in materia di spettacolo e deleghe al governo per il riordino della materia (C. 4652).

La commissione Affari sociali svolge il question time di competenza del ministero del Lavoro (ore 14).

##### **Venerdì 20 ottobre**

In Aula svolgimento interpellanze urgenti alle ore 9,30.

##### **Senato**

##### **Martedì 17 ottobre**

In commissione Bilancio esame consultivo ddl equo compenso (S. 2858).

La commissione Istruzione lavora in sede referente al ddl sulle borse di studio medici specializzandi (S. 2400).

In commissione Lavori pubblici esame referente ddl delega riforma codice della strada (S. 1638).

In commissione Agricoltura esame affare assegnato su apicoltura amatoriale (n. 1014).

La commissione Lavoro esamina in sede referente il ddl su equo compenso (S. 2858).

**Mercoledì 18 ottobre**

In commissione Ambiente esame atto governo 453 sulle specie esotiche invasive.

**Giovedì 19 ottobre**

In Assemblea interpellanze e interrogazioni alle ore 9,30.