



Newsletter n. 39 di lunedì 5 novembre 2018

Cosa è successo nei centri decisionali dal 29 ottobre al 2 novembre 2018

Sommario

- 1) [In evidenza](#)
- 2) [Parlamento](#)
- 3) [Calendari e appuntamenti](#)

In questo numero:

- **Ddl sui rapporti tra produttori e operatori sanitari**, in commissione Affari sociali della Camera il quinto ciclo di audizioni.
- **Decreto sicurezza**, concluso l'esame referente della commissione Affari costituzionali del Senato, inammissibile emendamento su tutela degli operatori sanitari.

1) In evidenza

Senato - (S. 840) decreto sicurezza, concluso l'esame in commissione Affari costituzionali. Inammissibile l'emendamento che istituiva un'aggravante penale per i reati commessi contro gli operatori sanitari

Estraneo per materia. Per questo motivo la commissione Affari costituzionali **non ha posto ai voti** l'emendamento **21.0.15** proposto da **Maurizio Gasparri (FI)** per inserire un nuovo articolo **21-bis** nel decreto sicurezza, dedicato alla tutela degli operatori sanitari (vedi ES del 31/10/2018). La proposta di modifica avrebbe modificato l'articolo 62 del codice penale, con lo scopo di determinare una **nuova aggravante penale** legata alla commissione di un delitto contro un **operatore sanitario in servizio**.

Dopo aver **concluso nella serata di mercoledì scorso l'esame referente** del decreto sicurezza, il gruppo di lavoro lo ha trasmesso all'Aula del Senato che ha iniziato questa mattina la discussione generale. Un ostacolo al via libera del decreto è dettato dall'**opposizione che sta facendo al testo una fronda del Movimento 5 stelle capitanata da Paola Nugnes e Gregorio De Falco**, intenzionata a **votare contro l'approvazione**. Ricordiamo che al Senato la maggioranza ha **solo 6 voti in più dell'opposizione ed è quindi probabile il ricorso alla questione di fiducia**. Il decreto si trova alla sua **prima lettura parlamentare** e dovrà essere convertito entro il **3 dicembre** di quest'anno.

2) Parlamento

Camera dei deputati

Camera - (C. 491) in commissione Affari sociali il quinto ciclo di audizioni su pdl trasparenza tra imprese produttrici e operatori del settore sanitario. Ascoltati Transparency Italia, ex senatrice Nerina Dirindin, il magistrato Raffaele Guariniello e l'Associazione medici per l'ambiente

Quinto ciclo di audizioni svolto martedì mattina dalla **commissione Affari sociali** della **Camera** in merito all'esame in **sede referente** del disegno di legge **(C. 491)** sulla **trasparenza tra imprese produttrici e operatori del settore sanitario**, proposto dal deputato dei cinque stelle **Massimo Baroni**.

Il gruppo di lavoro ha ascoltato oggi **Transparency international Italia**, la ex senatrice **Nerina Dirindin**, il magistrato **Raffaele Guariniello** e **l'Associazione medici per l'ambiente** (Isde).

Davide Del Monte, rappresentante di Transparency international Italia, ha evidenziato come **l'Associazione ha da sempre un'occhio di riguardo in tema di trasparenza nella sanità**, a testimonianza dell'importanza di questo settore in termini di risorse e di impatto sulla qualità della vita dei cittadini. In merito alla proposta di legge in discussione, Del Monte ha ribadito come **ogni passo verso una maggior trasparenza del settore è accolta con grande favore, e proposto alcuni correttivi** che potrebbero aumentarne l'impatto:

- **estendere la definizione**, già contenuta, al punto C dell'articolo 2, a qualsiasi **ente no profit** associazioni, organizzazioni non governative, fondazioni che hanno relazioni economiche o professionali con il settore sanitario.
- **Oneri delle informazioni**: oltre a richiedere informazioni sui flussi economici alle imprese produttrici, si auspica il potenziamento delle banche dati già esistenti.
- **Sanzioni**: l'impianto sembra **poco incisivo** come altri auditi hanno fatto presente. Si spera in un'integrazione con sanzioni di tipo reputazionali.

Nerina Dirindin, senatrice prima dem poi del Movimento democratico progressista nella scorsa legislatura, ha sottolineato come la **trasparenza sia un pre-requisito** importante per consentire a tutti gli operatori della sanità di essere più consapevoli rispetto ai rischi di situazioni di conflitto di interesse e per migliorare le pratiche delle aziende che forniscono servizio sanitario nelle diverse componenti. La senatrice ha precisato che però bisogna fare in modo che **questa proposta di legge non venga percepita come un ulteriore adempimento burocratico** per chi lavora sul territorio. Fondamentale risulta quindi un'**approccio culturale e valoriale** nell'applicazione della norma.

La Dirindin ha portato all'attenzione del gruppo di lavoro un'**ulteriore proposta** in merito a una **formazione indipendente**. A oggi molta della formazione che fanno gli operatori della sanità è sponsorizzata direttamente o indirettamente dai fornitori del servizio sanitario. Una vera e propria anomalia, secondo la senatrice, che un'azienda formi operatori dai proprio fornitori.

Raffaele Guariniello, magistrato e esperto in materia di sicurezza sul lavoro e tutela del consumatore, si è soffermato principalmente sull'**articolo 6** della proposta in discussione, dedicata alla **vigilanza e alle sanzioni**. Ha fatto presente che l'articolo in questione punta solo sulle sanzioni amministrative pecuniarie, **bisognerebbe invece considerare sanzioni di tipo penali** per un maggior rigore nel rispettare la proposta di legge.

Giovanni Ghirgia, rappresentante dell'Isde, ha infine illustrato il suggerimento dell'Associazione per disinnescare il possibile conflitto di interessi in ambito sanitario ipotizzando la **possibilità di incorporare un articolo sui controlli dei livelli di inquinamento** atmosferico, totalmente fuori tema rispetto all'oggetto del testo.

Di seguito il [link](#) del ciclo di audizioni di oggi.

ES - Osservatorio politico

Camera - (C. 1334) ddl bilancio 2019, testo approvato a Montecitorio. L'analisi del provvedimento

Con il numero 1334 è approvato a Montecitorio il **ddl bilancio 2019**, ancora non assegnato alla commissione Bilancio per l'esame referente. Martedì 6 novembre alle 12,45 il presidente della Camera Roberto Fico stabilirà

quali sono le norme da stralciare - considerate ordinamentali - che saranno espunte dal testo e trasformate in ddl indipendenti. Dopo quest'operazione, il testo sarà assegnato alla V e inizierà la sessione di bilancio.

Di seguito un'analisi delle norme d'interesse:

- **Sterilizzazione clausole di salvaguardia IVA e accise (articolo 2)**

A decorrere dal primo gennaio 2019 l'aliquota ridotta IVA al 9 per cento applicata su alcuni tipi di alimenti e carni, tra le altre cose (di cui alla Tabella A, Parte III, del Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633), è ridotta di 1,5 punti percentuali. L'aliquota IVA ordinaria è ridotta di 2,2 punti percentuali per il 2019, di 0,8 punti percentuali per il 2020 e di 0,5 punti percentuali dal primo gennaio 2021.

Passano poi dai 350 milioni di euro previsti dal 2020 a 140 milioni di euro dello stesso anno le maggiori entrate da determinare con un provvedimento dell'AAMS sull'aliquota sui carburanti.

- **Modifica al regime forfettario (Minimi) - Estensione del "regime forfettario" (articolo 4)**

Il regime forfettario che viene applicato alle partite IVA dei minimi (fino a 30mila euro) viene esteso anche a chi ha percepito compensi fino a 65mila euro.

- **Imposta sostitutiva per imprenditori individuali ed esercenti arti e professioni (articolo 6)**

Viene consentito agli esercenti attività d'impresa, arti o professioni che conseguono tra i 65mila e 100mila euro di applicare un'imposta sostitutiva pari al 20 per cento, al posto dell'imposta sul reddito, delle addizionali regionali e comunali, e dell'IRAP.

- **Assunzioni nella pubblica amministrazione, presso il ministero dell'Interno, presso il ministero dell'Ambiente, l'Avvocatura di Stato.** Viene consentita al ministero della Giustizia l'assunzione di magistrati ordinari e amministrativi. Assunzioni anche di Forze di polizia e vigili del fuoco e di 1000 ricercatori. Previsto anche l'incremento della dotazione organica dell'INAIL e stabilite assunzioni presso l'Ispettorato nazionale del lavoro (articoli da 28 a 33).

Viene definito anche il **rinnovo contrattuale del personale statale** per il 2019-2021 attraverso la definizione degli oneri. Incluso nella disposizione anche il personale convenzionato con il Servizio sanitario nazionale (articolo 34).

- **Risorse per la riduzione dei tempi di attesa delle prestazioni sanitarie (articolo 39)**

Viene autorizzata la spesa di 50 milioni di euro per ciascun anno del triennio 2019-2021 per l'attivazione di interventi volti a ridurre i tempi d'attesa nell'erogazione delle prestazioni sanitarie.

- **Fabbisogno sanitario nazionale standard 2019 -2021 (articolo 40)**

Per il 2019, il livello del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato è confermato in 114.435 milioni di euro. Per il 2020 il livello è incrementato di 2.000 milioni di euro e per il 2021 di ulteriori 1.500 milioni di euro. Previsto anche un incremento di 10 milioni di euro dal 2019 del fondo sanitario nazionale per attivare ulteriori borse di studio per i medici di medicina generale.

- **Incremento contratti di formazione specialistica (articolo 41)**

Viene aumentata l'autorizzazione di spesa per accrescere il numero dei contratti di formazione specialistica dei medici.

- **Bonus Occupazionale Giovani Eccellenze (articolo 50)**

Viene riconosciuto un incentivo ai datori di lavoro (esonero contributi previdenziali) che assumono laureati col massimo dei voti e dottorati.

- **Revisione del sistema di reclutamento dei docenti scolastici (Modificazioni al decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 59) (articolo 58)**

Viene sostituito il percorso FIT (Formazione iniziale e tirocinio) con un percorso annuale di formazione iniziale e prova. L'accesso al ruolo è precluso a coloro che non siano valutati positivamente al termine del percorso annuale di formazione iniziale e prova. In caso di valutazione finale positiva, il docente è cancellato da ogni altra graduatoria, di merito, di istituto o a esaurimento, nella quale sia iscritto ed è confermato in ruolo presso l'istituzione scolastica dove ha svolto il periodo di prova. Il docente è tenuto a rimanere nella predetta istituzione scolastica, nel medesimo tipo di posto e classe di concorso, per almeno altri quattro anni, salvo che in caso di sovrannumero o esubero.

3) Calendari e appuntamenti Camera/Senato

In Parlamento - la settimana dal 5 al 9 novembre 2018

CAMERA

Martedì 6 novembre

Commissione **Bilancio**, alle **12,45** inizio esame Parere al Presidente della Camera per la verifica del contenuto proprio del **disegno di legge bilancio** di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021.

Commissione **Ambiente**, alle **13,30** question time di competenza del Mattm.

Commissione **Agricoltura**, alle **12** audizioni nell'ambito dell'esame delle proposte di legge C 290 Gadda e C 410 Cenni per lo sviluppo e la competitività della produzione agricola e agroalimentare e dell'acquacoltura ottenuta con metodo **biologico** (dipartimenti MIPAAFT).

Mercoledì 7 novembre

In **Aula** dalle **11** discussione generale congiunta del **disegno di legge** n. 1201 – Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea – **Legge di delegazione europea 2018** e della **Relazione consuntiva sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea per il 2017** (Doc. LXXXVII, n. 1).

Commissione **Finanze**, alle **14,30** audizione del Direttore dell'**Agenzia delle entrate**, Antonino Maggiore, nell'ambito dell'esame della proposta di legge C. [1074](#), recante disposizioni per la **semplificazione fiscale**, il sostegno delle attività economiche e delle famiglie e il contrasto dell'evasione fiscale.

Commissione **Affari sociali**, alle **14,30** seguito esame referente C. 491 in materia di trasparenza dei **rapporti tra le imprese produttrici**, i soggetti che operano nel settore della salute e le **organizzazioni sanitarie**.

Commissione **Agricoltura**, alle **14** question time di competenza del **Mipaaf**.

Giovedì 8 novembre

In **Aula** dalle **10,30** seguito dell'esame del **disegno di legge** n. 1201 – Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea – **Legge di delegazione europea 2018**.

Commissione **Finanze**, alle **12** termine presentazione emendamenti alla proposti di legge C. 1074, in materia di **semplificazione fiscale**, il sostegno delle attività economiche e delle famiglie e il contrasto dell'evasione fiscale.

SENATO

La commissione **Finanze**, da lunedì 5 alle 14 a giovedì 8 discute il **dl in materia fiscale**.

Lunedì 5 novembre

Commissione **Bilancio**, dalle **14** esame consultivo **dl in materia fiscale**.

Martedì 6 novembre

Commissione **Ambiente**, dalle **8,45** esame consultivo **dl in materia fiscale**.

Commissione **Agricoltura**, dalle **15** esame consultivo **dl in materia fiscale**.

Commissione **Sanità**, dalle **14,30** esame consultivo **dl in materia fiscale**.

Giovedì 8 novembre

In **Aula** alle **15** question time.